



ICRC

SERVICIO DE ASESORAMIENTO
SOBRE EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO

Los desplazados internos y el derecho internacional humanitario

INTRODUCCIÓN

El derecho internacional humanitario (DIH) busca limitar los efectos del conflicto armado y proteger a las personas que no participan, o que dejaron de hacerlo, en las hostilidades. Las violaciones al DIH, tales como los ataques con civiles o su maltrato, la destrucción de propiedad, la violencia sexual y el acceso restringido a la atención médica o a otros servicios esenciales, son algunas de las principales causas que provocan el desplazamiento. Mientras están desplazadas, estas comunidades tienen dificultades para satisfacer las necesidades esenciales en medio de las adversidades exacerbadas y podrían enfrentarse a amenazas particulares, tales como la tensión entre ellos y las comunidades de acogida o el establecimiento en lugares inadecuados o inseguros y sean forzados a retornar a áreas inseguras. El DIH contiene disposiciones importantes para prevenir el desplazamiento de las personas y el sufrimiento posterior y para la protección de las personas forzadas a huir.

¿Quiénes son los desplazados internos?

La definición de desplazado interno más comúnmente usada proviene de los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos de las Naciones Unidas (ONU). Los Principios Rectores definen a los desplazados internos como "personas o grupos de personas que se vieron forzadas u obligadas a huir o abandonar sus hogares o lugares de residencia habitual, en particular como resultado de un conflicto armado, situaciones de violencia generalizada, violaciones a los derechos humanos o desastres naturales o causados por el hombre, o para evitar los efectos de las situaciones mencionadas, y que no han cruzado ninguna frontera internacional reconocida"¹.

¿Existe un instrumento internacional para proteger a los desplazados internos?

No existe un instrumento universal que aborde específicamente la difícil situación de los desplazados internos pero en 1998 la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas tuvieron en cuenta los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos. Mientras que estos Principios Rectores no constituyen un instrumento vinculante, han recibido gran apoyo por parte de la comunidad internacional. Más recientemente, en 2009, la Unión Africana adoptó la Convención de Kampala sobre los desplazados internos². Este instrumento regional es un avance importante en la protección y asistencia de los desplazados internos en uno de los continentes más afectados por el desplazamiento.

¿De qué manera el DIH protege a los desplazados internos?

El DIH contiene muchas disposiciones relativas a la prevención del desplazamiento y a la protección de los desplazados internos; principalmente en el IV Convenio de Ginebra (CG IV) y Protocolos Adicionales I y II (PA I y PA II), así como en el derecho internacional consuetudinario. Los estados tienen la responsabilidad de aplicar estas protecciones en su marco legal interno. Las siguientes disposiciones deberían ser consideradas al promulgar leyes nacionales:

... Prohibición del desplazamiento y el derecho de retornar voluntariamente

En términos generales, la prevención de las violaciones de los DIH llevaría a una reducción de los desplazados internos como resultado del conflicto armado. El desplazamiento por la fuerza está prohibido, ya sea dentro de los límites de un país o fuera de los límites internacionales.

² Convención de la Unión Africana para la Protección y la Asistencia de los Desplazados Internos en África (Convención de Kampala). Adoptada por la Cumbre Especial de la Unión llevada a cabo en Kampala el 22 de octubre de 2009.

El desplazamiento de civiles puede considerarse, de manera excepcional y temporal, cuando se justifique por consideraciones de su seguridad o por una necesidad militar imperativa. A los desplazados internos se les permitirá retornar a su lugar de origen tan pronto como las preocupaciones relativas a la seguridad hayan cesado en el área afectada. IV CG Art. 49 y 147, PA I Art. 51(7), 78(1) y 85(4)(a) PA II Art. 4(3)(e) y 17, Derecho internacional consuetudinario (ICHL, por sus siglas en inglés)³ Normas 129 y 132.

... Prohibición de discriminación

Debido a su situación de desplazamiento, los desplazados internos sufren de vulnerabilidades particulares. Los desplazados internos deben ser tratados de manera humana y no deben ser discriminados por motivos de su desplazamiento ni por ninguna otra razón. Es importante que nada en la legislación existente seleccione a los desplazados internos para que reciban un trato menos favorable que la población general. Las personas protegidas deberán ser tratadas con la misma consideración sin ninguna distinción adversa. IV CG Art. 3 y 27, PA I Art. 75 y PA II Art. 2(1) y 4(1), Normas 87 y 88 del CIHL.

...Protección como parte de la población civil

Los desplazados internos son parte de la población civil y por lo tanto tienen derecho a las protecciones ofrecidas a todos los civiles. IV CG en particular el Art. 4 y

27. Otras disposiciones importantes son el PA I Art. 51 y 75; el PA II Art. 4 y 5 y las normas 1 y 7 del CIHL.

...El derecho a la vida, a la dignidad y a la libertad

La vida y la dignidad de los desplazados internos será respetada. IV CG Art. 3, 27 y 32; PA I Art 75(2) y PA II Art. 4. Al igual que el resto de los

¹ Guiding Principles on Internal Displacement (Principios Rectores de los Desplazamientos Internos), E/CN.4/1998/53/Add.1, febrero 11. Nueva York: Naciones Unidas.

³ ICRC, *Customary International Humanitarian Law (Derecho internacional humanitario consuetudinario)*, Henckaerts, Jean-Marie y Louise Doswald-Beck, CICR-Cambridge University Press, UK, 2009 Tercera edición.

civiles, no serán objeto de ataques a menos que participen de manera directa en hostilidades. PA I Art. 51 y PA II Art. 13, Normas 1 y 7 del CIHL.

No serán objeto de castigos colectivos, IV CG Art. 32, PA I Art. 75(2) y PA II Art. 4 (2,b), Norma 103 del CIHL, ni serán usados como escudos humanos,

IV CG Art. 28, PA I Art. 51(7) y PA II

Art. 5 (2,c), Norma 97 del CIHL, ni tomados como rehenes IV CG 34 y 147, PA I Art. 75(2,c) y PA II Art. 4 (2,c), Norma

96 del CIHL. Además, se deberá proteger su bienestar físico y mental. PA I Art. 75(2)(a) y PA II Art. 4(2)(a y c), Normas 90-93 del CIHL.

De igual manera que con el desplazamiento por la fuerza, el internamiento o residencia asignada de los desplazados internos solamente puede llevarse a cabo si hay razones imperativas que exigen dicha acción. IV CG Art. 78. En conflictos armados no internacionales, la detención o arresto arbitrarios están prohibidos en todas las situaciones. PA II Art. 5(1), Norma 99 del CIHL. Los desplazados internos deberían tener el derecho a trasladarse libremente dentro y fuera de los campamentos u otros asentamientos.

...Estándares de vida y asistencia humanitaria

En caso de que hubiera desplazamiento, se deberán tomar todas las medidas posibles para que las condiciones de nutrición, salud, higiene y alojamiento sean satisfactorias. IV CG Art. 49(3) PA II Art. 17(1) CIHL 131. No cumplir con estos requerimientos podría constituir un incumplimiento grave. IV CG Art. 147, PA I Art. 85(4)(a).

En situaciones de conflicto armado, está prohibido atacar provisiones de agua potable, de artículos alimenticios, cosechas, ganado u obras de riego. PA I Art. 54 y 56, PA II Art. 14, Norma 54 del CIHL. Las potencias ocupantes son responsable de garantizar que las poblaciones locales tengan alimentos. IV CG Art. 55. La inanición como método de guerra constituye un crimen de guerra. PA I Art. 54(1) PA II Art. 14, Estatuto de la Corte Penal Internacional (CPI) Art. 8 (2) (b) (xxv), Norma 53 del CIHL.

Durante los conflictos armados, los estados deben cumplir su obligación de brindar el máximo estándar alcanzable de salud física y mental mediante la provisión de atención médica a las personas heridas y enfermas IV CG Art. 16, 55, 56, Artículo común 3, PA I Art. 10, PA II Art. 7(2), 8, Normas 109-110 del CIHL, buscando, permitiendo y facilitando el paso de artículos médicos y garantizando la seguridad de los trabajadores médicos IV CG Art. 23, 50(5), 56, PA I Art. 12-17, PA II Art. 9 y 10, Norma 56 del CIHL.

Cuando sea necesario, las partes del conflicto armado deben cumplir su obligación de

Garantizar los alimentos adecuados buscando, permitiendo y facilitando la entrega de la ayuda alimentaria. IV CG Art. 55 y 59, Norma 56 del CIHL. Si las autoridades responsables no son capaces de cumplir estos estándares, no deberían perjudicar la asistencia humanitaria brindada por otros organismos humanitarios imparciales. IV CG Art. 23 y 59, PA I Art. 70 y 71, PA II Art. 18(2), Norma 55 del CIHL, Art.

8(2)(b)(iii) y (e)(iii) de la CPI. La asistencia de estos actores será de naturaleza exclusivamente humanitaria e imparcial y realizada sin ninguna distinción adversa. PA I Art. 70-71 y PA II Art. 18(2).

...Vida familiar

La unidad de las familias debería ser protegida. En situaciones de internamiento o detención durante el conflicto armado y en campamentos u otros albergues comunales en general, los miembros de la familia deben ser acomodados juntos IV CG Art. 82 (2) y (3). PA I Art. 75 (5),

Norma 131 del CIHL. Si los miembros de la familia son separados, deben tomarse todas las medidas apropiadas para facilitar su reunificación. IV CG Art. 26, 27 y 49, PA I Art. 74, PA II 4(3).

...Documentación

Toda persona tiene derecho a ser inscrito y a tener un nombre inmediatamente después de nacer, especialmente en situaciones de ocupación IV CG Art. 50. Los estados están especialmente obligados a asegurar que los grupos vulnerables tales como los refugiados y los civiles internados en territorios ocupados se les provea la documentación básica. IV CG Art. 97(6).

...Propiedad y posesiones

En situaciones de conflicto armado, las posesiones y la propiedad civil no estarán sujetas a saqueos IV En situaciones de conflicto armado, las posesiones y la propiedad civil no estarán sujetas a saqueos, CG Art. 33, Norma 52 del CIHL o a ataques directos o indiscriminados PA I Art. 85, Norma 11 del CIHL, no serán usadas como escudo para operaciones u objetivos militares PA Art. 51 ni destruidas o apropiadas como represalia PA I Art. 52 o castigo colectivo PA I Art. 75(2) d). En todas las situaciones, la propiedad y las posesiones serán protegidas de la destrucción o de la apropiación, ocupación o uso ilegal y arbitrario.

El albergue no está específicamente amparado en la protección de las personas protegidas por las Convenciones de Ginebra y sus Protocolos adicionales. Sin embargo, la destrucción y la apropiación masiva de viviendas están prohibidas IV CG Art. 147.

La obligación de trasladar de regreso a sus hogares a las personas evacuadas en o de territorios ocupados tan

pronto como las hostilidades hayan cesado implica el derecho a la recuperación de sus propiedades. Más particularmente, los derechos de propiedad de las personas desplazadas deben ser respetados. Norma 133 del CIHL.

...Protección social y del empleo

Las cláusulas generales de no discriminación del DIH IV CG Art. 27, PA I Art.

75 (1) aplicables durante el conflicto armado también se aplican a las áreas de empleo, actividades económicas y seguridad social. Los estándares mínimos de las condiciones de trabajo deben ser respetados para determinadas categorías de personas que deben trabajar durante las situaciones de conflicto armado. IV CG Art. 40. El derecho internacional humanitario consuetudinario también prohíbe el trabajo forzado abusivo o no remunerado PA II Art. 4(2)(f), Norma 95 del CIHL.

...Educación

En el conflicto armado internacional, las partes en conflicto deben tomar las medidas necesarias para garantizar que los niños menores de quince años, que sean huérfanos o estén separados de sus familias como resultado de la guerra, no queden abandonados y que su educación sea facilitada en todas las circunstancias IV CG Art. 24(1). Las potencias ocupantes también deben facilitar el funcionamiento de las instalaciones educativas en los territorios ocupados IV CG Art. 50(1). En situaciones de conflicto armado no internacional, los niños deben recibir educación, incluida la educación religiosa y moral PA II Art. 4(3)(a), 28(2).

...Prohibición del reclutamiento forzoso de niños

Como resultado del desplazamiento, los niños son particularmente vulnerables al reclutamiento forzoso a fuerzas o grupos armados. El DIH prohíbe el reclutamiento forzoso de niños menores de 15 años de edad PA I Art. 77(2), PA II Art. 4(3), Norma 136 del CIHL.⁴ No deben ser forzados ni se les debe permitir que participen de manera directa en hostilidades. Las personas mayores de 15 años de edad no estarán sujetas a prácticas de reclutamiento discriminatorias como resultado de su desplazamiento.

03/2010

⁴ El Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados eleva esta edad a 18 años, Art. 2.