

DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA LA FORMULACIÓN DE LEYES Y POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO

SESIÓN 4: CÓMO ORGANIZAR UN PROCESO PARTICIPATIVO

DESCRIPCIÓN GENERAL

Esta sesión abarca los pasos iniciales y de organización para un proceso de formulación de políticas públicas y leyes y enfatiza la naturaleza participativa del desarrollo de un instrumento nacional sobre desplazamiento interno. El proceso es un acto de soberanía y como tal, solo las autoridades nacionales pueden tomar la decisión de iniciarlo.

Sin embargo, es igualmente importante que la decisión sea dada a conocer y que las partes interesadas sean convocadas desde el principio del proceso para poder redactar un instrumento que responda de manera integral a las necesidades de los desplazados internos y de otras personas afectadas por el desplazamiento. También es importante que los que han sido invitados a participar en el proceso se centren en los aspectos técnicos de la formulación de políticas públicas y leyes.

Después de haber debatido los principios básicos que guiarán la iniciativa, se debería reflexionar más sobre cómo lograr que sea lo más consultiva posible. Para que una ley o una política sea verdaderamente efectiva es esencial identificar a las partes interesadas que podrían hacer contribuciones significativas para su formulación, adopción y aplicación. No será posible involucrar a todas las partes interesadas por igual en todas las etapas, pero el nombramiento de una agencia del gobierno a cargo del establecimiento de mecanismos de apoyo y de canales de comunicación eficientes servirán tanto para informar sobre el proceso como para garantizar la aceptación.

La sociedad civil de Kenia desempeñó un papel clave en el desarrollo de una política nacional del país en materia de desplazados internos. La contribución de las OSC, y en particular de los miembros del Grupo de Trabajo para la Protección de los Desplazados Internos (PWGID, por sus siglas en inglés), fue significativa. Ellos recopilaron y analizaron información, facilitaron las consultas con los desplazados internos y concientizaron a las partes interesadas sobre el proceso. Convocaron foros para llegar a un consenso sobre interrogantes, tales como elaborar un marco específico para los desplazados internos o incorporar

a los marcos existentes mecanismos de protección, y sobre las normas que deben ser incluidas en la política.

Mientras el proceso avanzaba, ejercieron presión a las autoridades y proporcionaron apoyo técnico y logístico. El PWGID también trabajó estrechamente con el comité selecto sobre el reasentamiento de los desplazados internos creado por el parlamento en 2010 para coordinar la elaboración paralela de una ley sobre el desplazamiento interno.

OBJETIVOS

Al finalizar la sesión, los participantes deberían poder:

- Identificar los principios básicos que guían el proceso de elaboración de políticas públicas y leyes
- Comprender cómo llevar a cabo un proceso de consulta
- Identificar las partes interesadas
- Formular una estrategia para garantizar su inclusión, asignar recursos y establecer organismos para apoyar a la agencia del gobierno que dirigirá el proceso de redacción

MENSAJES CLAVE

- Un organismo gubernamental debería estar a cargo del proceso para que actúe como convocador y coordinador de todas las actividades.
- Desde el inicio del proceso, se deben identificar e involucrar a las agencias nacionales gubernamentales y no gubernamentales, regionales e internacionales y a otras partes interesadas.
- También se puede crear un comité directivo para apoyar a la agencia principal y un comité de redacción. Un organismo podría desempeñar ambas funciones.
- Los desplazados internos y otros grupos de personas afectados por el desplazamiento deben participar en el proceso.

DOCUMENTACIÓN

- National Instruments on Internal Displacement: A Guide to their Development [Instrumentos nacionales sobre desplazamiento interno: una guía para su desarrollo], IDMC-NRC/Brookings-LSE, agosto de 2013
- IDP's voices and views: Yemen's national dialogue, UNHCR [Voces y mirada de los desplazados internos: diálogo nacional de Yemen, ACNUR], marzo de 2013
- An IDP Policy for Afghanistan: from draft to reality [Una política sobre desplazados internos para Afganistán: del proyecto a la realidad] Forced Migration Review, mayo de 2014.

MATERIAL:

- Cómo invertir en un proceso participativo
- Participación en la Convención de Kampala