



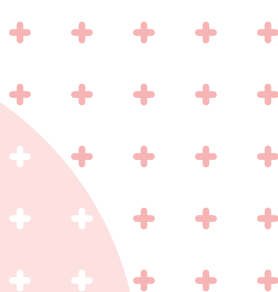
HOJA INFORMATIVA SOBRE VIVIENDA, TIERRA Y PROPIEDAD Y PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS

Segunda edición: actualizada en enero de 2024 por Ludmila Caminha Barros



Esta hoja de consejos resume los puntos clave sobre los que reflexionar en los programas del Vivienda, Tierra Y Propiedad (VTP) a la hora de considerar el apoyo de los programas de transferencias monetarias (PTM) para la consecución de los resultados de VTP. Su objetivo es ayudar a los coordinadores y socios del Área de Responsabilidad de VTP a poner de relieve los vínculos entre el PTM y las actividades de VTP y a considerar las formas en que el PTM puede utilizarse para minimizar los riesgos de protección y mejorar los beneficios de la protección. Gracias a la generosa contribución de la Oficina de Población, Refugiados y Migración (BPRM) de EE.UU. por financiar las actividades del Equipo de Trabajo sobre Efectivo para Protección (TTC4P) del Cluster Global de Protección, y por la corrección de estilo y el diseño de esta hoja de consejos.





INTRODUCCIÓN

Vivienda, tierra y propiedad (VTP) se refiere al derecho a una vivienda adecuada, el derecho a la seguridad de la tenencia, la protección contra el desalojo forzoso, la protección de las personas más vulnerables y marginadas, la participación en los procesos de toma de decisiones relacionadas con la vivienda para aquellos cuyo alojamiento se ha visto afectado por desastres o conflictos armados. Según el Consejo Noruego para los Refugiados (NRC 2016¹), los derechos a la vivienda, la tierra y la propiedad

(VTP), “tienen que ver con tener un hogar, libre del miedo al desalojo forzoso; un lugar que ofrezca alojamiento, seguridad y la capacidad de asegurar un medio de vida.” Los derechos VTP permiten a las personas estar libres de la inseguridad de la tenencia, les ayudan a superar las barreras para obtener documentación legal y les protegen contra una vivienda inadecuada. Una vivienda adecuada incluye, entre otras cosas: la disponibilidad de servicios, materiales, instalaciones e infraestructuras; la ubicación, la asequibilidad y la seguridad, ya sea en régimen de propiedad o de alquiler.

Programa de transferencias monetarias

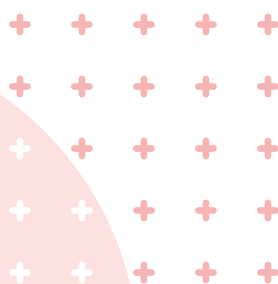
(PTM) se refiere a la prestación de asistencia a individuos, grupos o comunidades a través de dinero en efectivo o cupones, como una modalidad alternativa de servicios. Los PTM no son un programa, sino una modalidad que contribuye a la consecución de resultados programáticos (como permitir que las poblaciones satisfagan sus necesidades básicas, ayudar a la recuperación de los medios de subsistencia o mejorar el acceso a los servicios). Los PTM se utilizan cuando el acceso de las poblaciones destinatarias a bienes y servicios se ve obstaculizado por la insuficiencia de ingresos/dinero. Los intercambios basados en el mercado pueden desempeñar un papel positivo en la integración de facto de los desplazados con la población de acogida.

Fomentar las conexiones económicas, incluso a través de TM, entre los diferentes estratos sociales puede aumentar el acceso de las personas desplazadas al capital social y económico.

La combinación del PTM con otros tipos de programas y servicios refuerza los servicios de protección y genera beneficios que van más allá de la duración del PTM y forman parte integrante de las soluciones duraderas. Los enfoques de “**no hacer daño**” deben guiar todos los análisis de contexto y la toma de decisiones sobre si adoptar o no el PTM, así como el diseño y el método de aplicación de la intervención o intervenciones elegidas. La participación de la población destinataria, así como la de otras personas con conocimientos arraigados de los aspectos socioeconómicos del contexto de intervención, es crucial para fundamentar sus procesos de diseño y ejecución. El análisis cuidadoso del contexto, las consideraciones y las preferencias de la población afectada deben desempeñar un papel destacado en el diseño del PTM. Los pros y los contras de los diferentes mecanismos y modalidades de prestación deben considerarse como base para una toma de decisiones informada, con especial atención a las barreras de acceso existentes y potenciales. Las características socioeconómicas de las poblaciones destinatarias, así como sus preferencias, deben desempeñar un papel destacado en el diseño del PTM, junto con los impactos y resultados previsibles de la intervención.

En los casos en que la infraestructura existente de servicios bancarios y de telecomunicaciones, así como la posibilidad de adquirir teléfonos móviles, supongan barreras significativas para el acceso, deberán considerarse enfoques alternativos de prestación de PTM, ya sea como medida a corto o medio plazo. Debe prestarse especial atención a cuestiones como el control de acceso y el mercado de suministro de los productos, en caso de TM.

¹ Norwegian Refugee Council - The Importance of Addressing Housing, Land, and Property Challenges in Humanitarian Response 2016.



CONSIDERACIONES DE PROGRAMACIÓN ESPECÍFICAS DE VTP

Las razones para coordinar la programación de PTM y VTP incluyen, entre otras, las siguientes:

- 1** Para que las personas de interés vivan en un entorno seguro y saludable, lo que incluye la protección básica frente a la vida en condiciones de hacinamiento o antihigiénicas y el acceso a los servicios básicos.
- 2** Para proporcionar protección a las personas de interés frente a una serie de riesgos que incluyen el desalojo, la explotación y el abuso, el hacinamiento, el acceso deficiente a los servicios y las condiciones de vida antihigiénicas.
- 3** Para la autosuficiencia, permitiendo a las personas de interés vivir vidas constructivas y dignas.

Sistemas de tenencia y seguridad de la tenencia

Los sistemas de tenencia describen² la relación que las personas tienen con una parcela de tierra concreta, un edificio (o una unidad dentro de un edificio) o un recurso natural específico, como el agua. Los derechos y obligaciones comprendidos en los sistemas de tenencia suelen denominarse derechos de vivienda, tierra y propiedad (DVTP). El desplazamiento está intrínsecamente relacionado con los derechos VTP, ya que los conflictos o los desastres obligan a las personas a abandonar sus hogares, sus tierras y los recursos naturales que utilizan para su subsistencia y con fines culturales. Por lo tanto, el desarrollo de una comprensión adecuada de los sistemas de tenencia es central para que la asistencia humanitaria sea eficiente y de calidad y un requisito previo para cualquier

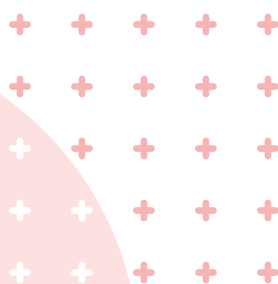
programación de alojamiento y asentamientos para el logro de soluciones inmediatas, de recuperación y más duraderas. La seguridad de la tenencia es la capacidad de las personas de mantener y proteger sus derechos a la vivienda, la tierra y los recursos naturales. Como componente esencial del derecho humano básico a una vivienda adecuada, la seguridad de la tenencia está intrínsecamente vinculada al alojamiento durante el desplazamiento, siendo el centro de la protección humanitaria. El PTM puede ser una herramienta útil en los programas que pretenden facilitar el acceso a los derechos humanos y su ejercicio, contribuyendo a la consecución y el mantenimiento de la seguridad de la tenencia.

PTM y seguridad de tenencia en el desplazamiento

Las sugerencias que figuran a continuación son formas en las que el PTM puede apoyar la seguridad de la tenencia en contextos de desplazamiento. Lo mejor es utilizar la información específica del contexto, los

resultados de la evaluación de las necesidades y evaluar cuidadosamente el presupuesto del programa para determinar la combinación de apoyo más adecuada para los grupos destinatarios: A menudo, la decisión de

² Norwegian Refugee Council - NRC Demystifying 'Tenure' for Humanitarian Practitioners June 2021 at <https://www.globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2023-04/Demystifying-Tenure-LFS-Annex-2021-1.pdf>



intervenir sólo en un área, es decir, pagar el alquiler durante X periodo y no los demás costes incidentales para asegurar la tenencia, puede acabar causando más daño a los grupos meta.

Las combinaciones de asistencia de cómo se puede utilizar el PTM son:

- Apoyar iniciativas colectivas o individuales de compra de terrenos para asentamientos de desplazados internos;
- Mediante el pago de un depósito de alquiler (fianza) y/o pagos integrales sostenidos a lo largo de la tenencia o durante un tiempo específico, según lo consideren apropiado los trabajadores sociales, la evaluación de necesidades u otras conclusiones;
- Cubrir el coste de la representación legal con el coste de otros trámites, como las tasas e impuestos de registro y los certificados de propiedad.
- Contribuir a abordar los litigios sobre derechos humanos y apoyar el acceso a los mecanismos de resolución de litigios existentes, lo que constituye una herramienta muy eficaz para la prevención de los desalojos forzosos, ya que permite a

las personas quedarse o reubicarse de forma segura y digna.

- Cubrir los costes de asistencia jurídica y representación legal, transporte para asistir a las vistas judiciales, visitas a la oficina catastral/registro de la propiedad para seguir los procedimientos de solicitud de títulos, escrituras u otra documentación relacionada con VTP.

Una revisión bibliográfica (War Child Canada, 2020³) sobre el uso del PTM en los programas de VTP, encontró los siguientes resultados:

- Seguridad de la tenencia - Aumento de las tasas de ocupación de las unidades de alojamiento rehabilitadas (aunque esto depende de diversos factores, no sólo de la seguridad de la tenencia).
- Posesión de expedientes de titularidad (escritos o verbales)
- Disminución de las amenazas de desajolo.
- Menor incidencia de los desajolo.
- Mejora de la percepción de la seguridad de la tenencia
- Disminución del número de litigios
- Resolución de litigios entre inquilinos y propietarios

ANÁLISIS DEL CONTEXTO PARA EL DISEÑO DE PTM COMO HERRAMIENTA DE APOYO EN LOS PROGRAMAS DE AYUDA HUMANITARIA - CUESTIONES ESPECÍFICAS DE LA AYUDA HUMANITARIA Y CUESTIONES TRANSVERSALES

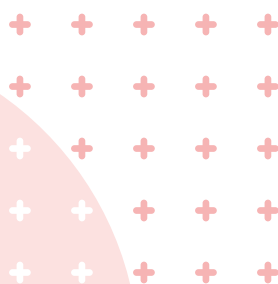
PTM para VTP: cuestiones específicas que deben tenerse en cuenta en el análisis del contexto

Para lograr resultados eficaces en materia de derechos humanos y paz en los programas humanitarios, al realizar el análisis del contexto, hay que utilizar las pruebas encontradas para fundamentar la decisión

de utilizar el PTM, así como sus métodos de diseño y aplicación. Los factores que deben incluirse en el análisis son:

- Analizar la evolución de los regímenes

³ Bidor, Ali; Sajeda, Win; Brett, Collins Cash and Voucher Assistance (CVA) & Housing, Land and Property rights - Evidence & Future Research Priorities in Humanitarian Settings, War Child Canada July 2020 available at <https://www.calpnetwork.org/publication/cash-and-voucher-assistance-cva-housing-land-and-property-rights/>



locales de tenencia antes y después de la llegada de los desplazados a la comunidad de acogida. Conocer la evolución del marco jurídico de VTP a lo largo del tiempo.

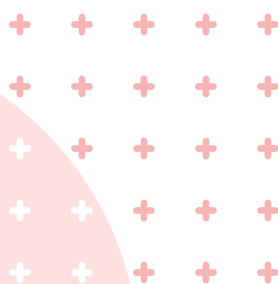
- Analizar la dinámica del mercado vinculada a los desplazamientos de población, es decir, para quién representa oportunidades económicas y políticas la afluencia de población, como los terratenientes que alquilan tierras para asentamientos de desplazados, cultivos y pastos y en cuyas tierras se invertirá en infraestructuras e instalaciones de agua, saneamiento e higiene.
- Identificar los problemas específicos de la crisis en materia de derechos humanos, como la gobernanza de los derechos humanos, la resolución de conflictos y los agravios como causas profundas de la crisis, la militarización de las instituciones y normativas de derechos humanos, y el uso de los derechos humanos para afirmar el dominio y la legitimidad.
- Al analizar los sistemas de tenencia, independientemente de dónde se encuentren la tierra, los bienes inmuebles o los recursos naturales, considérense estos sistemas de tenencia como sistemas de gestión de activos, ya que están destinados a guiar la explotación económica de los activos mencionados, determinando, por ejemplo, quién tiene derecho a hacer qué, quién toma las decisiones, quién recoge los resultados de la explotación económica, cuáles son los deberes que conlleva.⁴ Es importante reconocer que, para muchos pueblos, la tierra no se percibe como una mercancía, sino que comprende la cultura, las relaciones, los ecosistemas, los sistemas sociales, la espiritualidad y el derecho. En estos contextos, el análisis de los sistemas de tenencia debe basarse en una

comprensión integral de la tenencia, en la que múltiples titulares de derechos ejercen diferentes actividades productivas sobre un área común a todos los miembros de esa comunidad (véase la definición de bienes comunes en la nota 8);

- Comprender cómo los sistemas de tenencia conectan con la economía local, por ejemplo, evaluando la tasa de inflación y cómo esta evaluación interactúa con las conclusiones de la evaluación de necesidades.
- Cuando se trabaja con PTM para alquileres/ arrendamientos es primordial tener en cuenta la legislación local que rige la materia. La norma sobre la duración de los arrendamientos, que establece periodos mínimos y máximos, suele determinar el porcentaje y el periodo de aumento del coste del alquiler, mientras que deja el periodo de contratación y el precio concretos a la voluntad de las partes negociadoras. Los operadores de PTM pueden y deben coordinarse con los operadores de VTP para prestar asistencia jurídica, apoyar las negociaciones con los arrendadores para fijar o incluso congelar la subida de los precios, abogar ante las autoridades locales para que apoyen la adopción de periodos de arrendamiento más largos o un ritmo más lento de subida de los precios de arrendamiento, cuando la congelación esté fuera de cuestión, etc.
- Otros aspectos que hay que tener en cuenta son la política local, las instituciones, la dinámica de poder local, la estructura social, así como la composición étnica, la cultura y la tradición locales, en concreto, las normas y prácticas matrimoniales y sucesorias, ya que afectan directamente a las mujeres, los jóvenes y los niños.⁵
- La interacción del PTM con el sistema de

⁴ Global Protection Cluster – Housing, Land and Property Assessing Housing, Land and Property Issues – A Generic questionnaire 2021. <https://www.globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2023-04/Assessing-HLP-Generic-Questionnaire.pdf>

⁵ Global Protection Cluster – Housing, Land and Property Assessing Housing, Land, Property and Natural Resource Tenure Issues For Displacement Affected Women – A Generic questionnaire 2021. <https://www.globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2023-04/DWHLP-Questionnaire-Final-2021.pdf>



mercado pertinente debe evaluarse⁶ no sólo antes de diseñar la intervención. De hecho, el impacto que el PTM tiene en los mercados locales del suelo y la vivienda, en las infraestructuras existentes, en el mercado de materiales de construcción, debe ser objeto

de seguimiento y evaluación continuos para evitar distorsiones del mercado que puedan dar lugar a una explotación económica indebida de los refugiados y desplazados internos y perjudicar a las comunidades de acogida.

PTM para las cuestiones transversales del VTP en el análisis de contexto

PTM Y GÉNERO: LA SEGURIDAD DE TENENCIA DE LAS MUJERES

En todo el mundo las mujeres se enfrentan a retos específicos de género que exigen una gama más variada de intervenciones para garantizar su capacidad de decidir sobre el uso de la tierra y beneficiarse de ella. Esto significa garantizar leyes más equitativas desde el punto de vista del género, así como formación y capacitación sensibles a las cuestiones de género. Aunque la titulación de tierras⁷ de los derechos de las mujeres sobre la tierra es importante, un documento que reconozca formalmente los derechos de las mujeres no garantiza por sí solo una mayor seguridad de la tenencia para las mujeres. Es necesario ampliar el abanico de intervenciones, tratando de abordar las limitaciones internas y externas a las que se enfrentan las mujeres a la hora de ejercer sus derechos sobre la tierra.

Las intervenciones de PTM tendrán que ser específicas para cada contexto a fin de abordar las barreras identificadas para la seguridad de la tenencia de las mujeres.⁸

Algunos ejemplos de barreras son:

- Los **niveles más elevados de analfabetismo y las barreras lingüísticas**

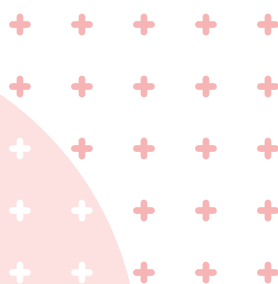
podrían abordarse combinando en la intervención PTM tanto el apoyo a la seguridad de la tenencia como las iniciativas de alfabetización y aprendizaje de idiomas;

- Los **bajos índices de documentación civil** pueden superarse combinando en la intervención de PTM tanto el apoyo a la seguridad de la tenencia como las iniciativas de documentación centradas en las mujeres y las niñas.
- **Uniones informales o de derecho consuetudinario y matrimonios polígamos**, especialmente cuando no están reconocidos legalmente. Las intervenciones del PTM pueden apoyar el reconocimiento formal de las uniones de derecho consuetudinario - por ejemplo, cubriendo sus costes - junto con iniciativas específicas de promoción para que el Estado las reconozca formalmente. No obstante, cuando los matrimonios polígamos son ilegales y, por lo tanto, no pueden ser reconocidos, se requieren otras medidas para apoyar la seguridad de la tenencia de las mujeres implicadas, bajo una cuidadosa consideración de las cuestiones culturales implicadas.

⁶ Task force (UNHCR, NRC, IFRC, IOM, REACH) with the support of CashCap/NORCAP and the Shelter Sector – R4V- Rental Housing Market - Field handbook for collaborative market assessments - Latin America and the Caribbean August 2022 at <https://www.r4v.info/en/document/field-handbook-rental-housing-market-assessment-latin-america-and-the-caribbean#:~:text=The%20field%20handbook%20for%20collaborative,Latin%20America%20and%20the%20Caribbean>

⁷ Land titling is the process of formal recognition and documentation of land rights on a deed recorded at a public registry office

⁸ La Viña, Celine Salcedo Beyond Title: How to Secure Land Tenure for Women - World Resources Institute 2020 at <https://www.wri.org/insights/beyond-title-how-secure-land-tenure-women>



- Las **leyes consuetudinarias** suelen discriminar a las mujeres, aunque la tierra esté titulada conjuntamente por instituciones legales: - Prohíben a las mujeres labrar; - Atribuyen el poder de gestión a los maridos; - Las mujeres divorciadas reciben menos tierras y de calidad inferior; - Las leyes de herencia pueden excluir a las mujeres de recibir tierras. Las mujeres tienen menos acceso a la asistencia técnica, el riego, la tecnología y los servicios de extensión y crédito, lo que podría abordarse mediante iniciativas para proporcionar estos servicios de asistencia técnica, extensión y crédito centrados específicamente en las mujeres y las niñas.
- Las **mujeres se ven desproporcionadamente afectadas cuando la formalización de los títulos excluye los recursos comunes**, porque la titulación individual va en contra de la tenencia colectiva. Incluso cuando los bienes comunes⁹ se reconocen formalmente como parte de las tierras que posee colectivamente la comunidad, si se excluye a las mujeres del órgano de gobierno oficialmente reconocido, se reduce la

percepción o la experiencia de la seguridad de la tenencia.

El PTM para ayudas a la vivienda puede permitir a las mujeres huir de la violencia doméstica y contribuir a proteger a las niñas de los matrimonios precoces.¹⁰

Normalmente, la normativa y las instituciones de VTP no se ocupan de los derechos de los menores como tales, sino que sus derechos se rigen por la legislación civil nacional que regula la capacidad civil de las personas físicas. Esta normativa pone a los menores bajo la responsabilidad de sus padres, de un miembro de la familia extensa o de una autoridad legalmente determinada (a menudo la Fiscalía/Parquet). Los menores tienen derechos, pero necesitan la asistencia de sus responsables para ejercerlos. Cuando hay un menor al frente de un hogar, en la normativa de muchos países, si esta persona tiene entre 16 y 18 años, puede emanciparse, lo que significa que se le reconoce su capacidad civil y se le considera adulto a efectos legales. Estos son otros ejemplos de demanda de servicios jurídicos y de coordinación con los socios que pueden prestarlos.

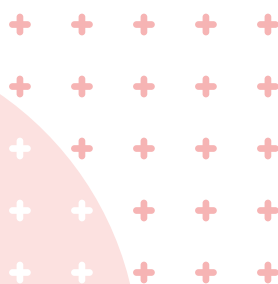
LAS MUJERES CONSTRUYEN SUS REFUGIOS

En Sudán, un programa de alojamiento¹¹ para refugiados tigrinya se apoyó en la modalidad de PTM por trabajo del PTM, con un 64% de mujeres beneficiarias. La participación de las mujeres en las obras de construcción se decidió en una consulta comunitaria. Se organizó una formación para mujeres sobre trabajos de albañilería, con el fin de que pudieran construir sus propias casas y, con el tiempo, estas habilidades pudieran ser una fuente de trabajo para ellas. La formación contó con la participación de una arquitecta, una ingeniera y una formadora. Una vez concluida con éxito la formación, las mujeres formaron cuadrillas exclusivamente femeninas para reforzar y mejorar sus conocimientos recién adquiridos sobre la construcción. Las mujeres construyeron sus propias casas, con cocinas y duchas dentro, lo que mejoró su seguridad. Siguió mejorando sus casas y trabajando para construir casas para otros refugiados del asentamiento.

⁹ Commons is the term used by ecology scientists and professionals to describe communally held and used natural resources. Its use was popularised by ecologist Garrett Hardin in his influential 1968 article called "The Tragedy of the Commons".

¹⁰ UN Women Addressing violence against women and girls through social protection - a review of the evidence 2023 at <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2023-03/Policy-brief-Addressing-violence-against-women-through-social-protection-en.pdf>

¹¹ Gomez Patricia, Providing foundations for women to build their homes... build their lives. Implementing the gender approach in shelter projects in Sudan Medair July 2022 at <https://sheltercluster.org/global-shelter-cluster/documents/providing-foundations-women-build-their-homes-build-their-lives>



PTM Y CAMBIO CLIMÁTICO

En muchas regiones, el cambio climático y sus consiguientes fenómenos meteorológicos extremos están haciendo inhabitables vastas zonas, afectando a los derechos humanos a la vivienda, a la autodeterminación y a la vida, con repercusiones directas y profundas en la disponibilidad, la calidad y el valor de la tierra existente, la propiedad y la base de recursos naturales que permite la subsistencia de muchos pueblos y la preservación de sus identidades culturales. En febrero de 2023, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas se reunió para debatir el riesgo para la paz y la seguridad internacionales¹² que suponen los niveles de desplazamiento sin precedentes que puede provocar la subida prevista del nivel del mar si no se aplican medidas de mitigación y adaptación al cambio climático: 1.200 millones de personas, según el Instituto para la Economía y la Paz.¹³ El cambio climático, una “amenaza existencial” para las comunidades costeras, las ciudades costeras y las naciones insulares, ya está presionando para que se revise el concepto de refugiado consagrado en el Derecho Internacional, en el Derecho de los Derechos Humanos y en el Derecho Internacional Humanitario.¹⁴ El desplazamiento que está provocando el cambio climático interactúa con el desplazamiento relacionado con los conflictos y es inseparable del desplazamiento inducido por los desastres naturales, al que muchos trabajadores humanitarios están respondiendo actualmente. Los países más expuestos a las perturbaciones climáticas son los que han recibido menos fondos para la

adaptación y la mitigación, precisamente los afectados por crisis prolongadas.

El cambio climático es un multiplicador de amenazas de crisis, por interactuar con otras cuestiones que desencadenan y mantienen los conflictos. Como dice el NRC¹⁵ “la amplitud y la complejidad de los riesgos de VTP derivados de los conflictos, las catástrofes y el cambio climático están intrínsecamente relacionados y se refuerzan mutuamente”, ya que el cambio climático y las catástrofes que de él se derivan crean y exacerban los conflictos de VTP, agravan los problemas de gobernanza y la volatilidad del Estado. Por lo tanto, es de suma importancia que la cuestión del cambio climático se integre en el análisis del contexto, así como en el diseño y la elección del PTM en apoyo de las intervenciones en materia de VTP, y en su seguimiento y evaluación.

PTM PARA AYUDAS AL ALQUILER

Cuando se produce una catástrofe en zonas urbanas, la ayuda al alquiler es a veces uno de los métodos de asistencia más viables para ayudar a las familias desplazadas a acceder a una solución de alojamiento digna. Esta forma de ayuda financiera proporciona una contribución a los hogares vulnerables para el pago del alquiler (parcial o totalmente, y/o para cubrir las facturas de servicios públicos), permitiendo a estas familias un alojamiento seguro, durante un periodo determinado.¹⁶ A pesar de ser una solución a corto plazo, el PTM para alquiler permite a las familias

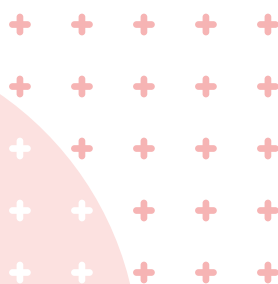
¹² 9260TH Meeting* (AM & PM) SC/15199 14 February 2023 <https://press.un.org/en/2023/sc15199.doc.htm#:~:text=Therefore%2C%20the%20Council%20must%20act,weather%20due%20to%20rising%20tides>.

¹³ <https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2020/09/Ecological-Threat-Register-Press-Release-27.08-FINAL.pdf>

¹⁴ UNHCR Data reveals impacts of climate emergency on displacement staff April 22nd, 2021. <https://www.unhcr.org/us/news/stories/data-reveals-impacts-climate-emergency-displacement>

¹⁵ Norwegian Refugee Council in collaboration with the Global Protection Cluster Housing, Land and Property rights Policy brief: Housing, land and property in the context of climate change, disasters and displacement June 2023 <https://www.nrc.no/resources/briefing-notes/Housing-land-and-property-in-the-context-of-climate-change-disasters-and-displacement/>

¹⁶ Dewast, Caroline & Dalgado, David Step-by-step guide for rental assistance to people affected by crises able 1 pg 7 International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, Geneva, 2020 at https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/07/IFRC_2020_Step-by-Step-Guide-for-Rental-Assistance.pdf



desplazadas acceder a una vivienda adecuada y digna hasta que puedan mantenerse por sí mismas. Aunque no es una solución duradera, beneficia tanto a las familias desplazadas como a las comunidades de acogida, reconociendo que éstas también se ven afectadas por la crisis, tienen vulnerabilidades y, a veces, consideran a los desplazados como competidores por los pocos recursos disponibles. Es fundamental planificar

estrategias de existencia eficaces, por ejemplo, reducir las TM mensuales para centrarse en la sostenibilidad del programa y permitir que las familias sean autosuficientes o complementar la ayuda para el alquiler con otros servicios, como oportunidades de subsistencia o acceso a formación y otras oportunidades laborales, para que puedan seguir pagando el alquiler una vez finalizado la ayuda.

AYUDA AL ALQUILER

Resumen de las ventajas e inconvenientes del programa de ayuda al alquiler¹⁷

VENTAJAS

1. Puede permitir rápidamente el acceso a un alojamiento seguro y adecuado mediante el uso de la infraestructura existente, lo que puede ser especialmente útil en zonas urbanas donde otras opciones pueden ser limitadas.
2. Puede empoderar a los hogares que reciben directamente los pagos del alquiler, ayudando a promover la dignidad y la capacidad de elección (especialmente cuando las familias son responsables de negociar el importe del alquiler con los propietarios).
3. A menudo ofrece a los hogares la oportunidad de integrarse en la comunidad de acogida en sentido amplio, lo que aumenta su capital social y refuerza su inclusión social y su capacidad de recuperación.
4. Los pagos de alquiler pueden actuar como una inyección de dinero para estimular la economía local, reduciendo la tensión entre los hogares que reciben ayudas al alquiler y la comunidad de acogida.

INCONVENIENTES

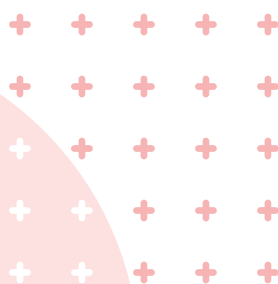
1. Si los hogares no pueden seguir pagando el alquiler una vez finalizado la ayuda, esto puede provocar nuevos desplazamientos y la adopción de otros mecanismos de supervivencia negativos.
2. Cuando la oferta de alojamiento seguro y adecuado es insuficiente, las oportunidades de programar ayudas al alquiler son limitadas. En estas circunstancias, los programas de alquiler podrían dar lugar a precios inflados, obligando a las personas a alquilar viviendas que no reúnen los requisitos mínimos, fomentando el hacinamiento y aumentando las tensiones con las personas de las comunidades de acogida a medida que suben los alquileres y compiten por la misma vivienda de alquiler.
3. Algunos grupos pueden tener dificultades para acceder a una vivienda de alquiler por estar discriminados. Esto puede deberse a su estatus migratorio, etnia, factores culturales, religión, género o discapacidad, entre otros factores.

PTM EN REUBICACIÓN Y REASENTAMIENTO

Un argumento habitual contra la acogida de refugiados es la carga que una afluencia repentina de población supone para los

servicios públicos disponibles a nivel local en los puntos de entrada en el país de refugio y en los lugares de asentamiento, donde los

¹⁷ Shelter Cluster Yemen Cash for Rent - Guidelines for Yemen June 2023 at <https://sheltercluster.org/yemen/documents/cash-rent-guidelines-yemen>



refugiados acaban instalándose durante un periodo mucho más largo de lo previsto. El PTM es una poderosa herramienta para demostrar lo contrario, ya que no sólo permite a las poblaciones desplazadas contribuir a la economía local, sino que también puede ofrecerles los medios para reasentarse en otras localidades mejor equipadas y donde puedan encontrar mejores oportunidades de integración. El PTM también ofrece

grandes oportunidades para que los actores humanitarios se coordinen con los distintos niveles del gobierno del país de acogida, la sociedad civil y el sector privado para promover soluciones duraderas para los desplazados. Es fundamental considerar el apoyo jurídico complementario para garantizar los derechos de tenencia de los hogares mediante documentación legal.

APOYO A LA DESLOCALIZACIÓN POR PRINCIPIOS

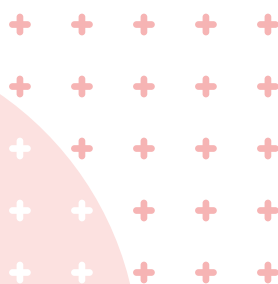
En Brasil, el ACNUR¹⁸ la transferencia multipropósito es una herramienta de protección que promueve la inclusión social y financiera de los desplazados forzados de Venezuela y otros países hasta que empiecen a recibir la asistencia que el gobierno brasileño ofrece a las familias en situación de vulnerabilidad y pobreza extrema - incluidos solicitantes de asilo, refugiados y migrantes - o puedan mantenerse por sí mismos. Con el fin de reducir la carga que supone la afluencia de desplazados de Venezuela para los servicios públicos de los municipios de los puntos de entrada, la Operación de Acogida cuenta con una estrategia de reubicación que apoya el traslado voluntario, seguro y organizado de migrantes y refugiados a otras ciudades de Brasil, ofreciendo a los desplazados acceso a nuevas oportunidades de integración socioeconómica y cultural. A su entrada en Brasil, los desplazados son registrados y reciben alojamiento, asistencia médica y vacunación según el calendario nacional de vacunación. Antes de ser reubicados, los participantes reciben documentación, incluido un permiso de trabajo nacional y una inscripción en el Registro de Contribuyentes Individuales (CPF). Una vez reubicados, reciben alojamiento, reunificación familiar y social, información sobre oportunidades de trabajo ofrecidas por socios del programa del sector privado y son incluidos en los Programas Nacionales de Renta Mínima y Asistencia Social.

PTM EN SITUACIONES DE REGRESO

Los derechos en materia de VTP son fundamentales en la programación de la justicia posconflicto y transicional, lo que ofrece una gran oportunidad de utilizar el PTM para abordar las cuestiones de VTP de los retornados y contribuir a los esfuerzos de recuperación en los periodos posteriores a las crisis. Puede apoyar a las comunidades mientras se crean y restauran oportunidades de ingresos y medios de subsistencia a largo plazo, aliviar las limitaciones financieras y permitir a las comunidades recuperar, reparar

o reconstruir sus casas y otros activos, como la restauración de los recursos naturales, tal y como se ha descrito anteriormente. El PTM también puede tener una importancia decisiva en la capacidad de los retornados para solicitar reparación e indemnización por los daños sufridos por sus propiedades y activos productivos. En Afganistán, con el fin de mejorar el acceso a los servicios básicos y a las infraestructuras en las zonas a las que regresan los refugiados afganos y los desplazados internos, ACNUR y sus

¹⁸ <https://www.unhcr.org/news/press-releases/after-5-years-brazil-relocation-strategy-benefits-over-100-000-venezuelan>



socios han designado 80 Áreas Prioritarias de Retorno y Reintegración (Priority Areas of Return and Reintegration, PARR)¹⁹, donde vinculan las iniciativas de protección basadas en la comunidad con objetivos de desarrollo a medio y largo plazo, facilitando el acceso a

soluciones duraderas para los retornados y canalizando intervenciones multisectoriales que abarcan el nexo entre ayuda humanitaria y desarrollo para ayudar a estabilizar las comunidades y promover la resiliencia y la autosuficiencia.

COMPRA DE VIVIENDAS Y TERRENOS A SU REGRESO

Una evaluación²⁰ del impacto de diferentes cantidades de PTM en apoyo de los retornados en Afganistán, descubrió que el impacto del PTM en la propiedad de la vivienda, la documentación legal y los patrones de consumo era grande y estadísticamente significativo. Los receptores revelaron ser más propensos a tener documentación civil, matricular a los niños en la escuela, tener mayores tasas de empleo y poseer propiedades. La principal diferencia encontrada entre los grupos que recibieron cantidades diferentes - 150 USD y 350 USD - fue que el grupo que recibió el valor más alto también utilizó la ayuda para construir una casa o comprar tierras, mientras que estas inversiones tuvieron una tasa más baja en el grupo que recibió la cantidad más pequeña.

Integrar la VTP y el PTM en la programación humanitaria

Esta sección destaca las iniciativas en las que el PTM puede complementar los programas de derechos humanos y libertades fundamentales, junto con los programas de servicios jurídicos de protección, para lograr un disfrute más sólido y seguro de los derechos humanos y libertades fundamentales, así como soluciones más duraderas para los refugiados y los desplazados internos.

PTM Y MEDIOS DE SUBSISTENCIA

El PTM a las comunidades desplazadas pueden influir positivamente en el acceso seguro y la conservación del suelo, los

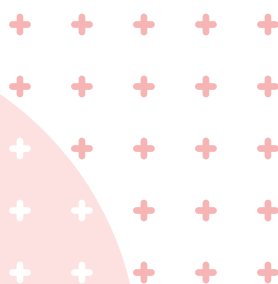
bosques, los pastos, la caza, los acuíferos y otros recursos naturales que permiten la subsistencia. En su Guía Sectorial para los Ecosistemas y los Servicios de los Ecosistemas, el Fondo Verde para el Clima reconoce el papel del PTM como método de financiación comunitaria para ampliar el acceso a la financiación climática de las poblaciones vulnerables y rurales y proporcionar derechos de tenencia seguros y un uso sostenible de los ecosistemas²¹, contribuyendo a hacer frente a los efectos medioambientales de desastres o conflictos, así como a socializar la gestión medioambiental comunitaria.²²

¹⁹ UNHCR Priority Areas of Return and Reintegration in Afghanistan 2022 at https://ssar-platform.org/sites/default/files/2022-10/parrs_september_2022.pdf

²⁰ Esper, Hisham; Krishnan, Nandini; Wieser Christina More Is Better- Evaluating the Impact of a Variation in Cash Assistance on the Reintegration Outcomes of Returning Afghan Refugees Policy Research Working Paper 9897 Poverty and Equity Global Practice World Bank Group January 2022 at <https://documents1.worldbank.org/curated/en/191991641827471161/pdf/More-Is-Better-Evaluating-the-Impact-of-a-Variation-in-Cash-Assistance-on-the-Reintegration-Outcomes-of-Returning-Afghan-Refugees.pdf>

²¹ GCF. Ecosystem and Ecosystem Services Sectoral Guide. Sectoral Guide Series. Yeonsu: Green Climate Fund. 2022 https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/cf-ecosystems-and-ecosystem-services-sectoral-guide-consultation-version-1_0.pdf

²² Food Security Cluster Cash and Markets Working Group Cash for Work Guidance Note 2019 <https://fscluster.org/sites/default/files/documents/gfsc-cmwg-cash-for-work-guidelines-july-2019.pdf>



PROTECCIÓN DE LA VIVIENDA Y LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA MEDIANTE LA RESTAURACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

El Proyecto Vaisigano Catchment del Fondo Verde para el Clima en Samoa es un Programa de Dinero por Trabajo que involucra a miembros de la comunidad local, contratados como asistentes de campo, en la rehabilitación de cuencas hidrográficas, la protección del medio ambiente y la reforestación de lugares y reservas críticos y vulnerables.²³ Los participantes adquieren conocimientos útiles en casa y en su comunidad, al tiempo que reforestan zonas como protección contra inundaciones y tormentas que, de otro modo, inutilizarían las zonas afectadas para viviendas y medios de subsistencia.

PTM Y DOCUMENTACIÓN CIVIL

Una persona sin documentación civil no existe en el mundo jurídico, porque no puede ser identificada de forma que la distinga inequívocamente de las demás. Un documento de identificación debe ser informado en cualquier tipo de contrato escrito - como los que se refieren a arrendamientos o compras de propiedades - y para firmar cualquier escritura legalmente válida. Esto hace que la posesión de documentos civiles sea una condición previa habitual para acceder a la mayoría de los servicios públicos y humanitarios, incluidos los que se refieren al pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad. Entre los problemas de documentación que pueden surgir se incluyen - Propietarios/arrendadores ausentes y reclamaciones de propiedad contrapuestas - Ocupación secundaria de la propiedad sin el consentimiento del propietario original - Transacciones VTP indocumentadas e ilegales y documentación de propiedad fraudulenta - Disputas VTP, en particular en torno a contratos de alquiler y cuestiones de herencia - Falta o pérdida de documentos VTP Las modalidades de PTM

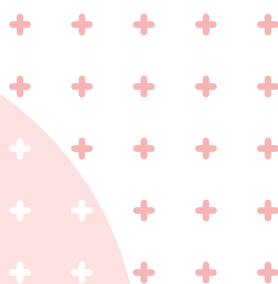
pueden adaptarse para abordar necesidades específicas de documentación, como pagos directos a las instituciones que proporcionan estos documentos, vales, transferencias condicionadas de PTM, etc., para que el beneficiario obtenga una identificación adecuada y pueda optar a los servicios y ejercer sus derechos VTP.

PTM Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE CATÁSTROFES - DRR

La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja²⁴ estima que es probable que el coste financiero y humano de los desastres se duplique de aquí a 2050, con lo que 200 millones de personas al año necesitarán ayuda humanitaria debido a los desastres relacionados con el clima y la meteorología, lo que supondrá un coste adicional de 29.000 millones de dólares para un sistema humanitario que se encuentra bajo presión financiera. Peor aún, esta estimación sólo tiene en cuenta el coste humanitario resultante específicamente de los desastres relacionados con el clima y el tiempo, excluyendo tanto las crisis relacionadas como los efectos multiplicadores

²³ Laufāle'ainā Lesā Cash for Work Programme — Beyond Money Vaisigano Catchment Project, Green Climate Fund, Samoa Ministry of Environment and Natural Resources, UNDP 2023 at <https://www.samoagovt.ws/wp-content/uploads/2023/07/Cash-for-Work-Programme-Success-Story-UNDP-MNRE-GCFPM-4July23-issued.pdf>

²⁴ Where it matters most: Smart climate financing for the hardest hit people IFRC, Geneva, 2022 t <https://www.ifrc.org/document/making-it-count-smart-climate-financing-most-vulnerable-people>



de la amenaza del cambio climático sobre las vulnerabilidades existentes. La pequeña cantidad de financiación internacional para el clima que se destina a la acción local tiende a evitar las zonas frágiles y afectadas por crisis, perpetuando un modelo de financiación que no tiene en cuenta los conflictos.

El PTM puede desempeñar un papel importante en la financiación de la preparación y respuesta ante catástrofes, así como en la adaptación y mitigación del cambio climático, gracias a su capacidad para

permitir a las comunidades, los gobiernos locales y los actores humanitarios y de la sociedad civil diseñar y aplicar medidas, políticas y programas de preparación, mitigación y respuesta ante fenómenos meteorológicos extremos y catástrofes naturales. El PTM puede financiar acciones tempranas y predecibles y puede ampliarse para estar en posición de actuar antes de que una catástrofe alcance su punto álgido, uniéndose iniciativas de acción anticipatoria, para gestionar los choques que no pueden evitarse mediante inversiones en ACC y RRD.

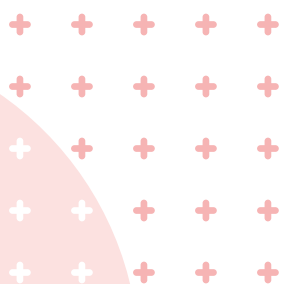
APRENDIZAJE EN LA PRÁCTICA

En el noreste de Nigeria, el International Rescue Committee - IRC se asoció con las autoridades y los organismos locales encargados de la meteorología y los servicios hidrológicos para crear una plataforma de seguimiento del riesgo de inundaciones que incorporara conocimientos autóctonos, datos hidrológicos, datos meteorológicos e información por satélite para establecer umbrales basados en pruebas y previsiones para activar pagos anticipados en PTM. Una red de información comunitaria de alerta temprana compartió datos sobre los riesgos de inundación con los miembros de la comunidad y las partes interesadas locales. Finalmente, el IRC llevó a cabo una evaluación de los efectos del “PTM anticipado” (PTM a los hogares antes del inicio de una crisis) en comparación con PTM después de que se produjera una crisis. Los resultados revelaron que el PTM anticipado redujo las estrategias negativas de afrontamiento, aumentó las acciones preventivas de adaptación al clima e incrementó la inversión en activos productivos en comparación con los hogares que recibieron PTM después de que se produjera el pico de inundaciones. Los resultados sugieren que anticipadas, de gran cuantía y una sola vez, pueden aumentar la capacidad de adaptación y resiliencia de los hogares ante el clima, lo que las convierte en una intervención prometedora para reducir la vulnerabilidad de los hogares ante futuras perturbaciones climáticas.

PTM Y ACCIÓN CONTRA LAS MINAS

El PTM ha demostrado contribuir a mitigar el riesgo para las comunidades que viven en tierras contaminadas por minas y OE al ofrecer a las poblaciones afectadas medios para buscar medios de subsistencia alternativos. Consideraciones específicas, terminología y mensajes clave, y un resumen de las últimas pruebas disponibles sobre la pertinencia del

PTM son proporcionadas y analizadas más a fondo en la [Hoja de consejos sobre el PTM para los resultados de protección en la acción contra las minas](#), elaborada por el Equipo de Trabajo sobre Efectivo para Protección (TTC4P) del Cluster Global de Protección (GPC) y el Área de Responsabilidad (AOR) de la Acción contra las Minas.



Otros recursos

- *Recursos adicionales sobre el PTM y la protección son disponibles en la [biblioteca electrónica del Grupo Sectorial Global de Protección - Equipo de Trabajo sobre Efectivo para Protección \(TTC4P\)](#).*