

Rapport de l'atelier JIAF 2.0 du cluster protection

Du 2 au 4 juillet 2024

Introduction

Le Cluster protection en République démocratique du Congo joue un rôle crucial pour assurer la sécurité et le bien-être des populations vulnérables dans les crises humanitaires. Pour améliorer l'efficacité de la planification de l'intervention humanitaire, il est essentiel d'améliorer l'analyse de l'ensemble des besoins humanitaires et d'harmoniser les méthodologies utilisées dans le plan d'intervention humanitaire.

Le Cadre d'analyse intersectorielle conjoint (JIAF 2.0) lancé en 2023 au niveau global, établit des normes mondiales pour l'analyse et l'estimation des besoins humanitaires. Élaboré dans le cadre d'un partenariat auquel participent certains des plus grands bailleurs de fonds, des organismes, des clusters humanitaires, d'agences de l'ONU et des institutions spécialisées, le JIAF 2.0 est l'un des produits phares du volet 5 du Grand Bargain. Ce cadre s'appuie sur les enseignements tirés du JIAF 1.0 et sur un processus de consultations, de refonte, d'essais et de recherche de deux ans. Une unité de gestion de projet interinstitutionnel, facilite la révision collaborative depuis janvier 2021 en collaboration avec un groupe de travail technique interinstitutionnel sur la méthodologie. Ce cadre d'analyse intersectorielle conjoint offre une approche globale pour mieux comprendre et répondre aux besoins humanitaires des populations touchées.

Si les acteurs de la coordination humanitaire de RDC ont bien été formés en 2023 sur la méthodologie JIAF 2.0, l'application de ce processus n'entre en vigueur que cette année-ci dans le cadre de cycle de planification humanitaire 2025.

Parallèlement au lancement du JIAF 2.0, le Global Protection Cluster a depuis le début de l'année 2024 lancé un processus de réflexion et de développement d'une méthodologie sectorielle afin de mieux encadrer l'analyse des besoins humanitaires de protection. Ce travail mené au niveau global en collaboration avec les Domaines de Responsabilité (AoR), a permis de dégager une approche conjointe pour l'analyse des risques de protection, l'analyse de la sévérité des besoins de protection ainsi que la détermination du nombre de personnes en besoins de protection.

C'est pour favoriser une appropriation du JIAF2.0 et de la nouvelle approche conjointe développée par le GPC par le Cluster Protection en RDC qu'un atelier a été organisé à Kinshasa, du 2 au 4 juillet 2024. L'atelier, qui a été financé par ECHO à travers NRC, s'est tenu dans la salle du centre culturel Boboto. Une modalité en ligne a été mise en place mais n'a toutefois pas pu satisfaire la pleine participation en raison de la mauvaise qualité du son.

Objectifs de l'atelier

Les développements récents lancés par le Global Protection Cluster en termes de méthodologie d'analyse des besoins de protection nécessitaient l'organisation d'un atelier avec les membres de la coordination du cluster protection afin que chacun puisse se familiariser avec les nouveaux concepts et outils avant le lancement du processus d'analyse des besoins humanitaires (HNO) lancé par OCHA début du 2eme semestre 2024.



Par ailleurs, la méthodologie sectorielle de protection s'inscrivant dans le cadre plus large du JIAF 2.0, il était également nécessaire de faire un rappel sur la méthodologie et le processus d'analyse intersectorielle.

Les objectifs tels que formulés dans les Termes de références étaient :

- Présenter le cadre JIAF 2.0 aux équipes de coordination du Cluster protection et AoRs en RDC et les orientations du GPC et adaptations réalisées sur les différents outils à utiliser dans le cadre de cette nouvelle méthodologie.
- Renforcer la capacité des participants à utiliser le cadre JIAF 2.0 pour mener des analyses intersectorielles.
- Améliorer la qualité et la précision de l'analyse de l'aperçu des besoins humanitaires au sein du Cluster Protection et AoRs.
- Harmoniser les méthodologies d'analyse des besoins humanitaires (HNO) et d'élaboration du plan de réponse humanitaire (HRP) afin d'assurer la cohérence et l'efficacité des efforts de réponse humanitaire en matière de protection.
- Faciliter le partage des connaissances et la collaboration entre les participants pour renforcer la coordination intersectorielle et le partage de l'information

Les objectifs initialement fixés ont été dans la grande majorité atteints durant les trois (03) jours de formation combinés avec de nombreux échanges.

Participation

L'atelier a connu une très bonne participation, que ce soit en présentiel ou en ligne. Sur les 25 participants prévus, environ 18 personnes étaient présentes tandis qu'une dizaine d'acteurs étaient également en ligne chaque jour.

Le SAG également invité à participer à l'atelier, a répondu à l'appel. La plupart des membres du SAG étaient présents en totalité ou partiellement. Parmi eux : BCNUDH, UNHCR, War Child, CBS, SOFEPADI, ECHO. Chaque organisation s'est faite représentée par au moins une personne voire 2 dans certains cas. Leur présence en salle a été très appréciée en raison de leur importante contribution.

Enfin, les coordinations provinciales du cluster protection (coordinateur et IM) ont pu participer dans la mesure de leur capacité, en présentiel pour le Tanganyika et en ligne pour le Nord Kivu et Sud Kivu. L'Ituri n'a pas pu participer.

Déroulé de l'atelier

Jour 1 – JIAF 2.0

L'ouverture de l'atelier a été officialisée par une allocution de Mr Pacome Ngome Ngame, le Représentant Assistant du HCR en RDC. Dans son allocution, Mr Ngome Ngame est revenu sur les objectifs de l'atelier et les principaux résultats attendus. Il a terminé son intervention en souhaitant une bonne participation de tous les acteurs invités.

Le premier jour de l'atelier a été consacré à la méthodologie JIAF 2.0. Cette journée a été facilitée par un collègue d'OCHA. Cette journée de rappel sur la formation JIAF 2.01 a permis

¹ Les membres de la coordination (coordonnateur des clusters et AoR et IM des clusters et AoR) ont tous déjà reçu une formation sur le JIAF 2.0 en 2023



de reparcourir les différentes étapes du processus d'analyse des besoins humanitaires au travers des 3 modules clés et de leurs outils. Le facilitateur a fait le lien entre les modules théoriques et l'application en RDC, notamment sur le module 1 (Facteurs contributifs : Contexte, chocs, impacts et conséquences humanitaires) en cours de discussion à l'ICN et au HCT.

Pour le module deux relatifs à l'analyse sectorielle interopérable, le facilitateur a présenté les cinq conditions relatives aux indicateurs de PIN que le secteur devra choisir. Pour mieux comprendre les besoins d'ajustement que le Cluster Protection devra envisager pour cette année, ces conditionnalités ont été testées sur certains indicateurs de 2023.

Enfin le module 3 a été présenté en utilisant les données de 2023 ce qui a permis de mieux comprendre l'enjeu d'une analyse sectorielle de qualité et l'envergure des potentiels débats dans le cadre de l'ICN (gestion de nombreux tickets).

Jour 2 – Analyse sectorielle de protection

Lors du deuxième jour, la méthodologie proposée par le Global Protection Cluster a été présentée, notamment les différentes étapes qui devront être suivies afin de pouvoir contribuer efficacement au JIAF 2.0. La méthodologie pour l'analyse de sévérité des 15 risques de protection (y inclus les outils Excel), première étape vers la priorisation de risques de protection, a été parcourue en profondeur.

Ensuite la définition du PIN validée collectivement par l'ensemble des AOR a également été discutée pour une meilleure compréhension. Les outils relatifs à la détermination du PIN et à l'analyse de la sévérité des besoins de protection ont également été présentés.

La distinction entre sévérité des risques de protection (personnes exposées aux risques de protection et aux violations des droits de l'homme) et sévérité des besoins de protection (personnes en besoins de protection) a été faite et discutée.

Une session spécifique en direct avec le GPC a été ajoutée à l'agenda initial prévu dans les TdR. Cette session a permis d'avoir la perspective du niveau global sur le processus mais constituait également une opportunité unique pour poser des questions d'éclaircissement.

Jour 3 – Prochaines Etapes et perspectives de réponse

Le dernier jour a permis de revenir sur les nouvelles notions vues la veille (15 risques de protection et leur lien avec les droits de l'homme, 3 dimensions du PIN, lien entre les deux etc.). Un agenda a également été développé conjointement afin de fixer les grandes étapes du processus au niveau national et provincial, ainsi qu'une clarification sur les acteurs impliqués sur chaque étape et sur les outils à utiliser (voir tableau ci-dessous).

Enfin, une présentation a été faite aux participants sur le travail de rationalisation des paquets d'intervention de protection réalisé par le GPC, qui doivent s'inscrire dans l'optique de la protection et la promotion des droits humains. Ceci a été partagé à titre indicatif étant donné que les discussions sont encore en cours au niveau global pour un consensus avec les AoR sur la classification des activités de protection en 6 grandes rubriques. Ci-dessous le tableau avec les prochaines étapes.

Etapes	Détail	Responsable	Outils	deadline
Analyse de sévérité des risques de protection	<ul style="list-style-type: none"> Prévoir une réunion explicative avec les coordinations provinciales avant envoi des documents clés. Réunion au niveau national pour les provinces non couvertes par les 4 hubs de l'est. Réunion niveau national après réception des données provinciales. 	<ul style="list-style-type: none"> Dans les 4 hubs de l'Est : coordonnateurs provinciaux CP et AoR + partenaires clés Au niveau national : pour les autres zones + validation des niveaux provinciaux (coordonnateur national + AoR + IM) 	<ul style="list-style-type: none"> Fichier Excel pour encoder le niveau de sévérité par ZS et par RP (y inclus production des cartes automatiques) Grille explicative des différents seuils de sévérité par risque Fiche descriptive de chaque risque de protection 	<ul style="list-style-type: none"> 8 ou 9 juillet (réunion) 11 juillet (envoi des province) 10/11 juillet (discussion Maindombe) 16 juillet : Finaliser le rapport GPU
Calcul du nombre de personnes exposées aux risques de protection (utilisé pour le calcul du PIN)	<ul style="list-style-type: none"> Inclure les données de l'analyse de risque ainsi que les données ACLED et autres informations nécessaires dans l'outil prédictif Inclure les résultats obtenus après le modèle prédictif dans la feuille Excel de calcul du PIN 	IM après validation de l'analyse de sévérité des risques de protection (attendue le 16 juillet)	<ul style="list-style-type: none"> Fichier Excel d'analyse des risques de protection. Données ACLED Modèle prédictif dans R avec résultats de l'analyse des risques 	29 juillet
Priorisation des risques et Choix des indicateurs sur les 3 piliers du PIN	<p>Discussion sur :</p> <ul style="list-style-type: none"> La pondération des 15 risques et priorisation des risques Le choix des indicateurs La pondération des réponses des indicateurs PIN sélectionnés Les modalités de collecte de données selon les sources de indicateur (et calendrier) 	Coordo National + AoR + IM + SAG	<ul style="list-style-type: none"> Master list d'indicateurs Information data bank Ficher de calcul du PIN 	Organisation d'un mini atelier 2eme quinzaine de juillet
Collecte des données pour chaque indicateur du PIN retenu	<ul style="list-style-type: none"> Partage des données aux IM Insertion des résultats dans la matrice de calcul du PIN Vérifier calendrier des autres collectes de données 	IM	<ul style="list-style-type: none"> Fichier de calcul du PIN 	Août
Allocation de Score proportionnel	<p>Contribue à l'analyse de la sévérité des besoins</p> <p>Réunion de travail collective</p>	Coordo National + AoR + IM	<ul style="list-style-type: none"> Fichier de calcul du PIN 	Fin aout

Annexes

