



АНАЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ЗАЩИТЫ

Введение



Создание настоящей аналитической структуры стало возможным благодаря щедрой поддержке американского народа, оказываемой посредством Агентства США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность проект IRC-DRC совместно с Рабочей группой по информации и анализу Глобального кластера по вопросам защиты, и оно не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.

Благодарственное слово

Международный комитет спасения (IRC), Датский совет по делам беженцев (DRC) и Глобальный кластер по вопросам защиты (ГКЗ) выражают признательность всем, кто внес свой вклад в разработку этой аналитической структуры защиты.

Группа по разработке и написанию аналитической структуры защиты: Франческо Микеле (Francesco Michele) (ведущий консультант, проект IRC-DRC), Бреннан Веберт (Brennan Webert) (DRC), Кэти Грант (Katie Grant) (IRC), Джуд Суини (Jude Sweeney) (Межучрежденческая рабочая группа ГКЗ).

Стратегическая консультативная группа проекта, группа исследования для выработки мер и независимые эксперты: Уильям Чемали (William Chemaly) (ГКЗ), София Хетиб Гранди (Sofia Khetib Grundy) (ГКЗ), Джессика Ленц (Jessica Lenz), Дженни Макэвой и Леа Кривчения (Lea Krivchenia) (InterAction), Катрин Стэрп (Kathrine Starup) (DRC), Ребекка Ганг (Rebecca Gang) и Элис Хокс (Alice Hawkes) (IRC), Борис Аристин Гонсалес (Boris Aristin Gonzalez) и Иван Кардона (Ivan Cardona) (ГКЗ), Пилар Гимено Сарсиада (Pilar Gimeno Sarciada), Каролин Бодо (Caroline Baudot) и Валентин Онопе (Valentine Honope) (МККК), Эрик Кастландер (Erik Kastlander) и Фавад Хусейн Сайед (УКГВ), Рейчел Хасты (Rachel Hastie) (Оксфам), Сэм Чунг (Sam Cheung) (УВКБ ООН), Ким Роберсон (Kim Roberson) (УВКБ ООН), Дауния Павоне (Daunia Pavone) (консультант), Патрис Шатаньер (Patrice Chataigner) (консультант), Дина Абу Самра (Dina Abou Samra) (УКГВ ГКЗ), Келли Райан (Kelly Ryan), Кларисса Дуденхёффер (Clarissa Dudenhoeffer), Рашель Клотье (Rachelle Cloutier) (УВКБ ООН), Элли Кемп (Ellie Kemp) («Переводчики без границ»), Валери Свобода (Valerie Svoboda) (УВКБ ООН GPC), Джордж Ридингс (George Readings), Брэдфорд Адамс (Bradford Adams), Эндрю Мо (Andrew Meaux), Полин Тивилье (Pauline Thivillier), Эмили Дэвид (Emily David), Эмили Крем (Emily Krehm), Дора Абдельгани (Dora Abdelghani) (IRC), Верити Макгиверн (Verity McGivern) (HelpAge International), Перрин Бенюист (Perrine Benoist) (Humanity & Inclusion), Бенедетта Кордаро (Benedetta Cordaro) и Хулиан Ибаргуен Онсурбе (Julián Ibarguen Onsurbe) (МОМ), Янник Креофф (Yannick Creoff) (Национальный кластер по вопросам защиты Ирака), Тициана Клерико (Tiziana Clerico) (Сектор по вопросам защиты Ливии), Конни Педерсон (Connie Pederson) (Кластер по вопросам защиты Палестины), Саадия Алим (Saadia Aleem) (Кластер по вопросам защиты Южного Судана), Элизабет Аткинсон (Elizabeth Atkinson) и Стелла Которча (Stella Cotorcea) (IRC в Ираке), Елена Бартолини (Elena Bartolini), Кайла Прис (Kayla Pries) и Илзе ван дер Стретен (Ilse van der Straeten) (DRC в Ираке), Алон Маргалит (Alon Margalit) (Сектор по вопросам защиты Нигерии), Жозефина Кигуру (Josephine Kiguru) (IRC в Нигерии), Доминик Рейнеке (Dominique Reinecke) (УВКБ ООН Мали), Свен Шмитц-Лойффен (Sven Schmitz-Leuffen) и Эмилия Уолстром (Emilia Wahlstrom) (ЮНЕП), Каролин Блей (Caroline Blay) (ГКЗ), Луис Энрике Эгурен (Luis Enrique Eguren) (консультант), Верле Трике (Veerle Triquet) и Энн-Лор Дюваль (Annelaure Duval) (ВПП), Мурат Юсер (Murat Yücer) (УКГВ), Бруно Донат (Bruno Donat) и Кристель Луп Форест (Christelle LoupForest) (зона ответственности (ЗО) по противоминной деятельности), Майкл Копланд (Michael Copland) и Джойс Мутисо (Joyce Mutiso) (ЗО по защите детей), Дженнифер Чейз (Jennifer Chase), Рофан Халаф (Rofan Khalaf) и Астрид Хааланд (Astrid Haaland) (ЗО по предотвращению гендерного насилия), Джим Робинсон (Jim Robinson) (ЗО по обеспечению прав в отношении жилища, земли и собственности), Эмилия Уолстром (Emilia Wahlstrom) (ЮНЕП), Мара Стекаццини (Mara Stecazzini), Патрик Руни (Patrick Rooney), Эмилия Чермак (Emilya Cermak) и Ян Хессбрюгге (Jan Hessbruegge) (УВКПЧ)

Отдельная благодарность учреждениям и лицам, внесшим свой вклад в разработку этого документа: Проект по оценке потенциала (ACAPS) • DRC • Операционная ячейка, зоны ответственности и рабочие группы, рабочая группа по информации и анализу, рабочая группа по правам человека, рабочая группа в области законодательства и политики Глобального кластера по вопросам защиты • HelpAge International • Humanity & Inclusion • InterAction • Международный комитет Красного Креста (МККК) • Международная организация по миграции (МОМ) • IRC • Совместная служба по профилированию ВПЛ (JIPS) • Норвежский совет по делам беженцев (NRC) • Оксфам Великобритания • Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) • Инициатива по управлению информацией о защите (PIM) • Инициатива REACH • Переводчики без границ (Translators without Borders) • Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) • Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) • Отдел оценки, планирования и мониторинга, Сектор анализа потребностей и реагирования Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН) • We World • Всемирная продовольственная программа (ВПП) • Pixel perfect, monkick, phatplus, becris, freepick на www.flaticon.com (создание иконок) • Кейт Мерфи (Kate Murphy) (художественно-техническое редактирование) • Блейк Робертс (Blake Roberts) (графический дизайн)

Отзывы и предложения относительно улучшения настоящей публикации можно направить Рабочей группе по информации и анализу Глобального кластера по вопросам защиты, контактные данные которой указаны на сайте ГКЗ.

Создание настоящей аналитической структуры стало возможным благодаря щедрой поддержке американского народа, оказываемой посредством Агентства США по международному развитию (USAID).

Содержание

Благодарственное слово	1
Содержание	2
Список рисунков	2
Структурированный подход к анализу риска в сфере защиты	3
Область применения АСЗ	3
Назначение АСЗ	3
Руководящие принципы и инициативы	4
Согласованные определения, основанные на существующей работе	6
Теоретическая основа АСЗ	7
Концепция и структура АСЗ	7
Как использовать аналитическую структуру защиты	9
Основы АСЗ	9
Кто выполняет анализ?	10
Когда и как часто следует проводить анализ?	10
Рабочий процесс АСЗ	11
Приложение 1 Описание базисных элементов, подэлементов и категорий	13
Приложение 2 Пояснения к процессу анализа АСЗ	18

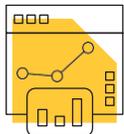
Список рисунков

Рисунок 1: Аналитические выводы АСЗ	4
Рисунок 2: Шесть принципов, которые лежат в основе процесса анализа в сфере защиты	5
Рисунок 3: Концептуальные определения АСЗ	6
Рисунок 4: Уравнение риска в сфере защиты (по материалам InterAction)	7
Рисунок 5: Пять основных компонентов АСЗ	7
Рисунок 6: Концепция и структура АСЗ	8
Рисунок 7: Четыре базисных элемента АСЗ	9
Рисунок 8: Роли в анализе в сфере защиты	10
Рисунок 9: Четыре этапа рабочего процесса АСЗ	11
Рисунок 10: Наводящие вопросы для рабочего процесса АСЗ	11

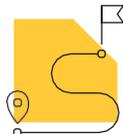
Структурированный подход к анализу риска в сфере защиты

Область применения АСЗ

Аналитическая структура защиты (АСЗ) служит руководством для проведения обстоятельного анализа в сфере защиты с учетом имеющихся условий контекста.ⁱ АСЗ помогает всем, кто занимается анализом в сфере защиты, найти ответы на следующие вопросы:



Какая информация необходима для проведения анализа в сфере защиты?



Как должны быть организованы и структурированы данные и информация для обеспечения глубокого и всестороннего анализа?

АСЗ является ориентиром при проведении глубокого и непрерывного анализа защиты в кризисной ситуации. Она также служит основой для принятия решений по многосекторальным и междисциплинарным стратегиям, направленным на снижение и предотвращение рисков в сфере защиты, которые могут нарушать международные права человека, нормы права, регулирующие положение беженцев, и гуманитарное право. АСЗ подходит для использования в различных гуманитарных контекстах, включая работу с внутренне перемещенными лицами, возвращенцами, беженцами, и в смешанных ситуациях.

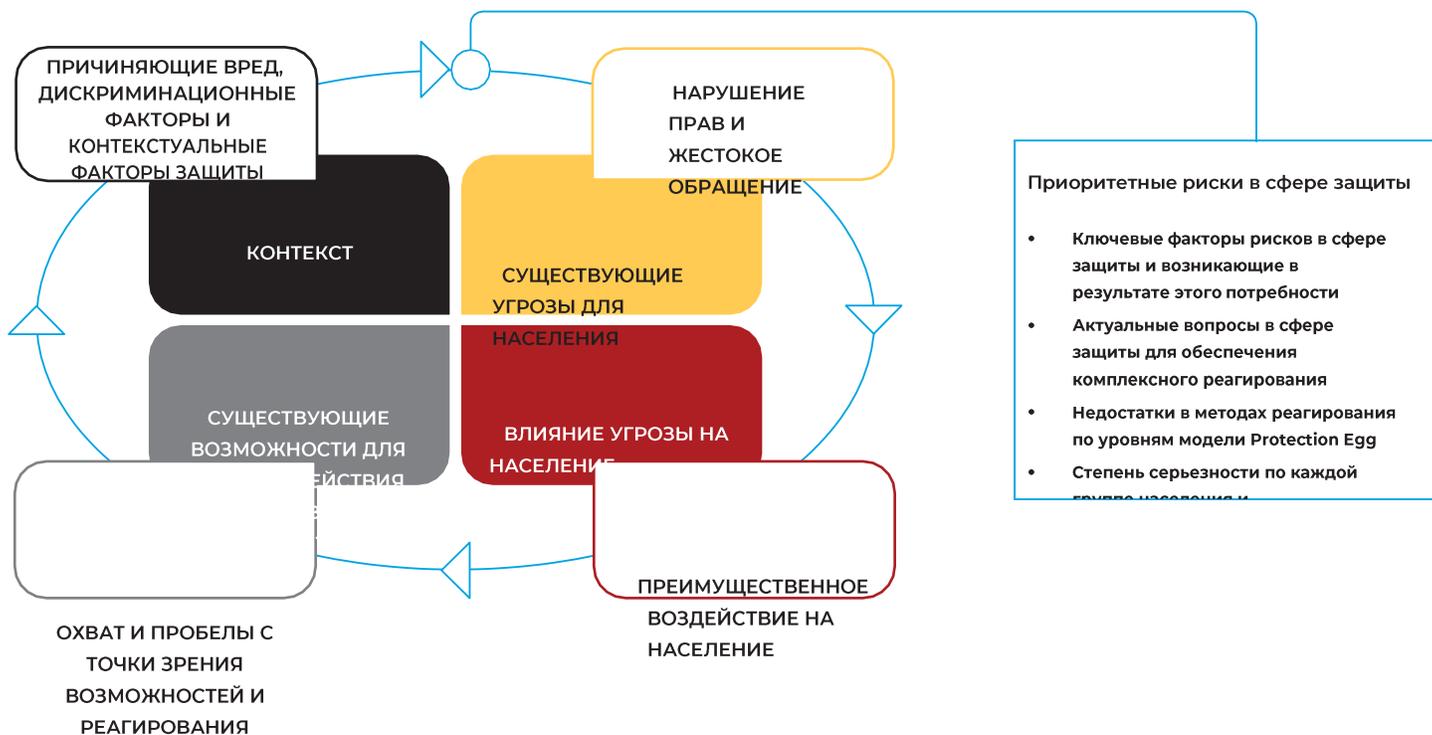
Назначение АСЗ

Аналитические выводы следует использовать в качестве руководства для разработки стратегий по снижению риска в сфере защиты. Используйте АСЗ на начальном этапе кризиса и в ходе его развития. Это позволит добиться непрерывного проведения анализа и адаптации видов помощи.

Она служит ориентиром при анализе конкретной ситуации, связанной с защитой, а также организации данных и сведений, призванных обеспечить *«доказательную базу для составления программ помощи, адвокации и создания диалога с целью оказания влияния на поведение и политику в поддержку более благоприятной среды в сфере защиты»*.ⁱⁱ

АСЗ создана по инициативе проекта IRC-DRC по ориентированному на результат анализу в сфере защиты, финансируемого Бюро по вопросам гуманитарной помощи (ВНА), для внесения вклада в коллективные усилия по улучшению и упорядочению анализа в сфере защиты. Она была разработана совместно и при полной поддержке Рабочей группы по информации и анализу Глобального кластера по вопросам защиты. АСЗ получила одобрение Глобального кластера по вопросам защиты.

Рисунок 1: Аналитические выводы АСЗ



АСЗ поможет определить основные риски в сфере защиты, которые необходимо отслеживать в течение длительного времени. Для определения рисков в сфере защиты, согласно АСЗ требуется рассмотреть четыре широких области данных (рисунок 1):

- текущие факторы, влияющие на контекст защиты, как положительно, так и отрицательно;
- нарушение прав и жестокое обращение в разных географических точках и группах населения;ⁱⁱⁱ
- преимущественное воздействие на население (затрагивающее достоинство, безопасность и благополучие населения), возникающее в результате нарушения прав или жестокого обращения в отношении каждой затронутой группы населения и географического местоположения;
- текущее сочетание индивидуальных способностей, местной структуры, национального институционального потенциала и возможностей гуманитарного реагирования для борьбы с нарушением прав и жестоким обращением.

На основе анализа можно разработать теорию изменений с учетом конкретных условий, которая, в свою очередь, позволит сформулировать стратегии и приоритетные действия для достижения желаемых результатов в сфере защиты. Процесс анализа должен лежать в основе всех действий по достижению этих результатов, «включая различные секторы и дисциплины, которые, возможно, потребуются мобилизовать для содействия достижению желаемого результата, и определения ролей различных субъектов».^{iv}

Субъекты, обеспечивающие защиту, должны использовать анализ при работе с субъектами, не занимающимися защитой, чтобы, действуя совместно, предположить и определить «пути и основные этапы в устранении конкретных факторов риска и достижении желаемого результата по снижению риска. ... В целях устранения различных факторов риска субъекты, обеспечивающие защиту, должны стремиться к максимально возможной взаимодополняемости с другими субъектами, а также взаимодополняемости различных видов деятельности и программ в рамках одной организации».^v

Руководящие принципы и инициативы

АСЗ соответствует определению защиты, данному Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК), а именно «все виды деятельности, направленные на обеспечение полного соблюдения прав человека в соответствии с буквой и духом соответствующих норм права, включая Международное право в области прав человека (МППЧ), Международное гуманитарное право и Международное право беженцев (МПБ)».^{vi}

Логику АСЗ определяют Политика по защите в контексте гуманитарной деятельности^{vii} и Заявление о центральном значении защиты МПК,^{viii} а также Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты Международного комитета Красного Креста (МККК),^{ix} которые устанавливают параметры для понимания и использования структуры.

Инициатива по управлению информацией о защите (РІМ) предоставляет необходимые ресурсы, чтобы анализ в сфере защиты основывался на качественных данных и сведениях.^x АСЗ следует использовать в соответствии с принципами РІМ. Язык и логика АСЗ также соответствуют положениям Предварительной директивной записки о стратегии защиты гуманитарных страновых групп Глобального кластера по вопросам защиты.^{xi}

АСЗ разработана в соответствии с тремя элементами защиты, ориентированной на результат: постоянный анализ с учетом конкретных обстоятельств, междисциплинарные стратегии и методы, нацеленные на получение результата.^{xii}

В соответствии с РИМ в основе анализа в сфере защиты должны лежать принципы, указанные на рисунке 2.

Рисунок 2: Шесть принципов, которые лежат в основе процесса анализа в сфере защиты

Шесть принципов, которые лежат в основе процесса анализа в сфере защиты

Ориентированность на человека и инклюзивность

Основными направляющими этого процесса должны являться интересы и благополучие населения. Население должно участвовать в анализе имеющегося контекста, а также в разработке концепции, выработке и реализации решений.

Непрерывность

Анализ должен постоянно пополняться обновленными данными и использоваться для принятия обоснованных решений, чтобы способствовать внедрению коллективных мер для уменьшения угроз и снижению уязвимости к этим угрозам, а также для укрепления потенциала.

Компетентность и способности

Субъекты, обеспечивающие защиту, должны гарантировать, чтобы персонал, занимающийся защитой и связанным с ней управлением информацией, имеет соответствующую подготовку и необходимые профессиональные качества.

Использование существующих данных и информации

Использование вторичных данных, инструментов сбора данных и уже имеющейся в данном контексте информации. Цель анализа должна быть четко определена, доведена до сведения соответствующих заинтересованных сторон, участвующих в процессе анализа, и направлена на действия по снижению рисков в сфере защиты.

Координация и сотрудничество

Сотрудничество и координация (как в рамках рабочих групп и организаций, так и с другими заинтересованными сторонами — гуманитарными и негуманитарными) крайне важны для развития существующей деятельности по выявлению и пониманию рисков в сфере защиты и предотвращения дублирования.

Действия для достижения результатов в сфере защиты

Определение различных способов снижения рисков в сфере защиты, а также соответствующей последовательности действий и ролей различных субъектов. Анализ может быть использован для информирования, разработки и адаптации коллективных стратегий по снижению риска, основанных на различных уровнях мер и действий в соответствии с моделью Protection Egg в конкретном контексте.

Согласованные определения, основанные на существующей работе

Концептуальные определения, представленные на рисунке 3, основаны на текущей политике и инициативах, включая ресурсы РИМ и руководящие материалы. Определения были выработаны при поддержке специалистов и независимых экспертов с участием множества заинтересованных сторон.

Рисунок 3: Концептуальные определения АСЗ

Концептуальные определения АСЗ

Анализ в сфере защиты

Процесс, осуществляемый для определения рисков в сфере защиты с целью разработки стратегий и мер реагирования.

Угроза

Деятельность человека или продукт деятельности человека, который приводит к какой-либо форме насилия, принуждения или преднамеренной депривации. Угрозы могут исходить как со стороны нарушителя прав (субъект угрозы), так и со стороны политики или причиняющих вред этнических норм (источник угрозы).

Уязвимость

Определенные характеристики или обстоятельства отдельного человека или группы, или окружающей их физической среды, снижающие способность предвидеть, справляться, противостоять или восстанавливаться после воздействия угрозы. Люди различаются по степени подверженности угрозе в зависимости от социальной группы, пола, этнической принадлежности, возраста и других факторов. Уязвимость не является фиксированным или статическим критерием, относящимся к определенным категориям людей, и никто не рождается уязвимым.

Возможности

Ресурсы и способности, которыми располагают отдельные лица, семьи и общины, позволяющие справиться с угрозой, противостоять ей или смягчить ее воздействие. Ресурсы могут быть материальными, а могут быть выявлены в способе организации общины. Способности могут включать в себя определенные навыки или возможность получить доступ к определенным услугам или свободно перемещаться в более безопасное место.

Насилие

Преднамеренное применение физической силы или власти, действительное или в виде угрозы, направленное против себя, против иного лица, группы лиц или общины, результатом которого являются (либо имеется высокая степень вероятности этого) телесные повреждения, смерть, психологическая травма, отклонения в развитии или различного рода ущерб.

Принуждение

Воздействие на кого-либо с целью заставить сделать что-либо против его воли.

Преднамеренная депривация

Намеренные действия, направленные на то, чтобы помешать людям получить доступ к ресурсам, товарам или услугам, в которых они нуждаются и на которые имеют право.

Риск в сфере защиты

Фактическая или потенциальная подверженность пострадавшего населения насилию, принуждению или преднамеренной депривации.

Потребность в защите

Возникает, когда жертвы нарушения прав не могут защитить свои основные интересы и больше не пользуются базовым уважением, принадлежащим им по праву, со стороны органов власти и других

субъектов, которые имеют над ними контроль или от которых они зависят.

Результаты защиты

Снижение риска, в том числе за счет улучшения ситуации с исполнением прав и реституции, для жертв / пострадавших. Это включает в себя снижение степени угроз, с которыми сталкиваются люди, уменьшение уязвимости к угрозам и расширение возможностей.

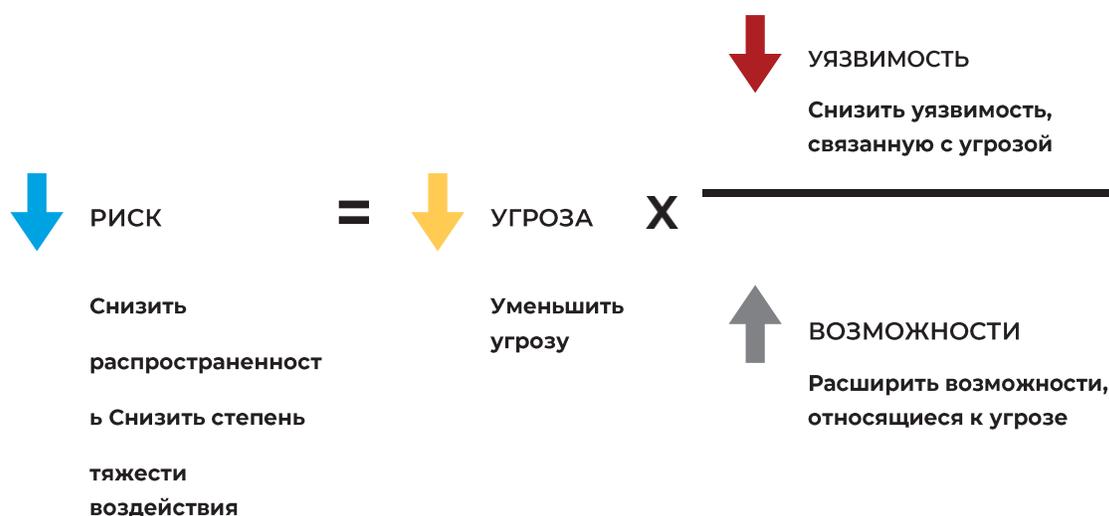
Теоретическая основа АСЗ

Теоретическую основу АСЗ представляет уравнение риска в сфере защиты. В рамках АСЗ *риск в сфере защиты* определяется как фактическая или потенциальная подверженность затронутого населения насилию, принуждению или преднамеренной депривации.

Уравнение риска в сфере защиты (рисунок 4) — это нематематическая модель трех факторов, способствующих возникновению риска. Риск в сфере защиты возникает, когда угроза и уязвимость (отдельного человека или общины) превышают возможности по предотвращению, реагированию и восстановлению в случае конкретной угрозы.

Уравнение риска в сфере защиты требует нечто большего по сравнению с широкой оценкой уязвимости и возможностей отдельного человека или общины. Пользователи АСЗ, наоборот, должны учитывать конкретную уязвимость и возможности, связанные с каждой идентифицированной угрозой.

Рисунок 4: Уравнение риска в сфере защиты (по материалам InterAction)



Концепция и структура АСЗ

Во избежание дублирования и в целях обеспечения взаимодействия между системами и поощрения использования имеющихся данных и информации, в основу АСЗ включена адаптированная терминология и определения из уже существующих систем^{xiii}.

АСЗ состоит из пяти компонентов (рисунок 5):

- четыре базисных элемента;
- три подэлемента в каждом базисном элементе;
- рекомендуемый набор категорий, по которым можно организовать информацию;
- аналитические вопросы, помогающие структурировать анализ;
- перечень потребностей в данных и информации.

Рисунок 5: Пять основных компонентов АСЗ



Самая широкая категория анализа, позволяющая систематизировать все потребности в данных и информации, собранные в соответствии с основным параметром анализа в сфере защиты.

Дополнительные параметры каждого базисного элемента: используются для систематизации данных и информации и помогают понять, какие аспекты он охватывает.

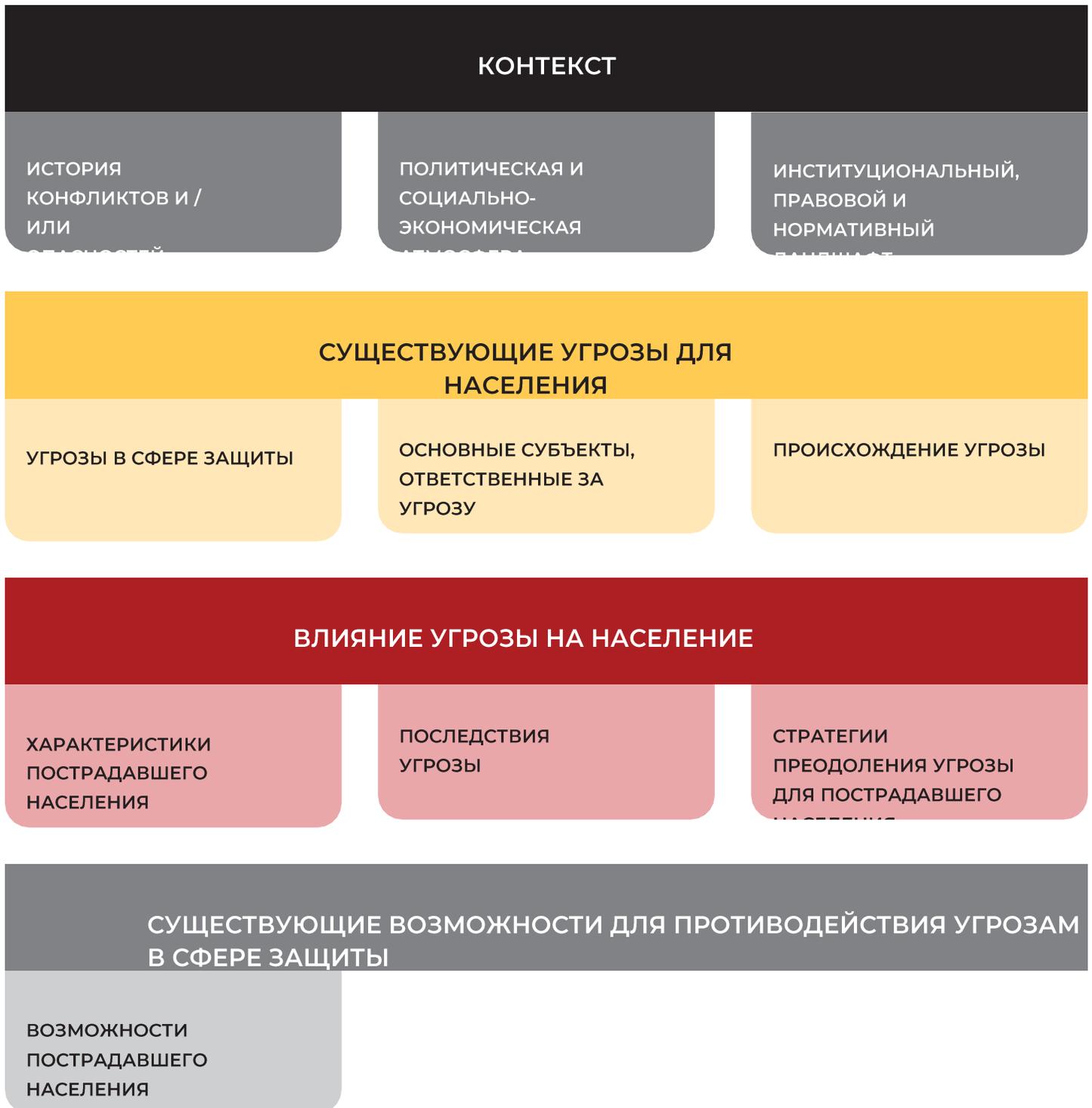
Более детальная каталогизация центральных областей информации, относящихся к каждому базисному элементу / подэлементу.

Предлагаемые основополагающие вопросы, соответствующие каждой категории информации АСЗ, которые служат ориентиром при использовании структуры. Эти вопросы не носят директивного характера, и их можно адаптировать или доработать в зависимости от контекста.

Предлагаемые потребности в данных и информации, которые могут помочь найти ответ на предполагаемые аналитические вопросы.

Рисунок 6: Концепция и структура АСЗ

На рисунке 6 представлены четыре базисных элемента и двенадцать подэлементов АСЗ:



Более подробное описание базисных элементов, подэлементов и категорий АСЗ представлено в Приложении 1. В Приложении 2 содержатся дополнительные указания по аналитическим вопросам и потребностям в данных и информации.

Согласно базисным элементам АСЗ, для определения главных рисков в сфере защиты в выбранном географическом регионе аналитикам необходимо сосредоточиться на четырех ключевых областях информации (рисунок 7).

Четыре базисных элемента АСЗ

Контекст

Важное значение имеет тщательный анализ контекста, поскольку именно он помогает понять конкретные контекстуальные факторы, влияющие на динамику кризиса и получаемую в результате ситуацию с защитой.

Существующие угрозы для населения

Важно определить типы угроз, которые имеют место в настоящее время, ответственность вовлеченных субъектов и происхождение угроз.

Влияние угрозы на население

Важно определить группы населения, подвергающиеся воздействию угрозы, понять причины их уязвимости, а также оценить степень различия последствий для разных групп населения и географических районов.

Существующие возможности для противодействия угрозам в сфере защиты

Важно определить, как существующие на индивидуальном и местном уровне возможности, а

Как использовать аналитическую структуру защиты

АСЗ представляет собой систему руководящих указаний, позволяющую проводить совместный анализ, обдумывать, а также разрабатывать действия для достижения желаемых результатов в сфере защиты. АСЗ всегда необходимо рассматривать в рамках существующего контекста.

Основы АСЗ

АСЗ помогает в выполнении анализа на разных географических уровнях, включая общины, районы, страны и трансграничные территории. Это не инструмент для сбора данных и не подход, а, скорее, система, позволяющая пользователям АСЗ систематизировать данные и информацию, полученные из множества источников и существующих механизмов. АСЗ определяет цель анализа и потребности в данных и информации, способствуя таким образом выявлению информационных пробелов и, следовательно, принятию решений относительно наиболее подходящих методов, приемов и инструментов для получения дополнительных данных и информации.

Использование АСЗ потребует сбора вторичных данных, а степень изучения конкретных категорий информации АСЗ будет адаптироваться в зависимости от контекста. В целях наиболее эффективного применения структуры аналитики должны:

- назначить руководителя анализа в сфере защиты, который будет контролировать процесс работы;
- объяснить структуру процесса и роли всем, кто задействован в проведении анализа;
- назначить конкретные роли и обязанности, обеспечив значимое участие в процессе анализа тем, кто ближе всего к проблемам в сфере защиты.

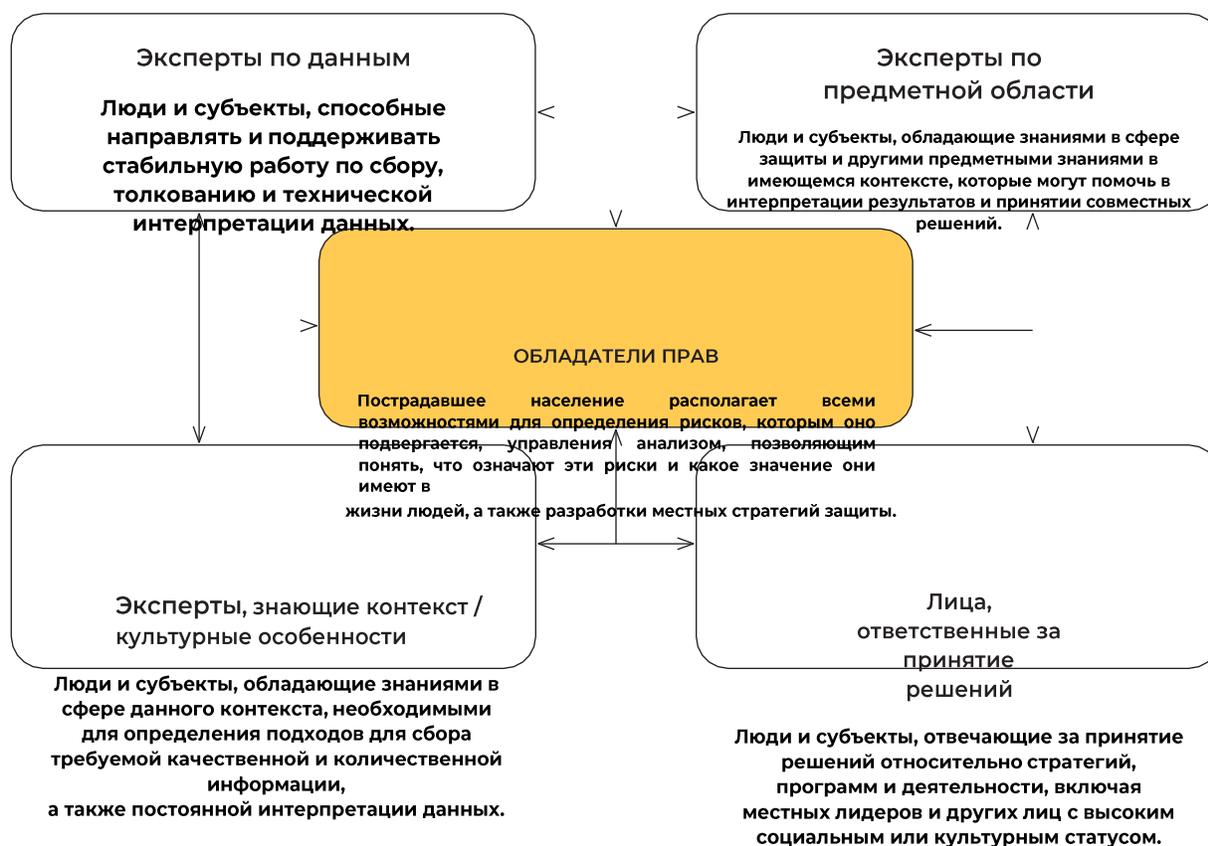
Кто выполняет анализ?

Предполагаемая целевая аудитория АСЗ — коллеги по работе в сфере защиты, занимающиеся анализом защиты, включая коллег как на уровне региона или страны, так и в рамках координационных структур. Структура предназначена для совместного и коллективного анализа.

Зачастую проведению всестороннего анализа защиты препятствует нехватка человеческих ресурсов. *Инструментарий обеспечения пригодности данных и их использования при реагировании*^{xiii} дает полезное представление о том, чья помощь, внутренняя или внешняя, может потребоваться для проведения глубокого и комплексного анализа (рисунок 8).

Мнение и знания пострадавшего населения, местного персонала, партнеров на местах и работников первой линии очень важны. Руководитель анализа в сфере защиты должен обеспечить получение этой информации либо своим непосредственным участием в подготовительных встречах, либо через двусторонние беседы, либо через совместные аналитические сессии.

Рисунок 8: Роли в анализе в сфере защиты



Когда и как часто следует проводить анализ?

Применение АСЗ не всегда предполагает наличие четкой отправной точки; необходимость ее использования может быть вызвана конкретным происшествием, потрясением или событием. После запуска процесс должен регулярно повторяться. Первое использование АСЗ требует от ее пользователей:

- определить и систематизировать имеющиеся вторичные данные;
- адаптировать рекомендуемые аналитические вопросы;
- определить показатели;
- определить необходимые дополнительные данные.

АСЗ можно использовать для доработки существующего анализа, выявления пробелов в информации и изучения потребностей в дополнительной информации, что позволит добиться более глубокого и комплексного анализа в сфере защиты.

С помощью дальнейшего анализа можно получать обновленную информацию, отражающую меняющийся контекст. В зависимости от целей конкретного анализа допустимо выбрать некоторые компоненты АСЗ, а не применять всю структуру. Это может означать, что для достижения определенных целей потребуется сосредоточить внимание на конкретных базисных элементах и сборе определенных данных.

Анализ, выполняемый в соответствии с АСЗ, должен проводиться регулярно.^{xiv} При определении временных рамок анализа следует учитывать контекстуально значимые события или сезонную динамику, воздействующие на население, возможные гуманитарные программы, а также ключевые моменты или сроки, установленные в рамках координационных механизмов.

Рисунок 9: Четыре этапа рабочего процесса АСЗ



Рабочий процесс АСЗ

Рабочий процесс АСЗ (рисунок 9) включает в себя четыре основных этапа (по материалам ACAPS)^{xv} и связанные с ними процедуры, необходимые для проведения своевременного, качественного и достоверного анализа в сфере защиты.

Процесс необходимо адаптировать в соответствии с контекстом для каждого этапа. Помочь в этом могут ряд основных вопросов. На рисунке 10 изображены все этапы с предложенными основными вопросами. Более подробная информация представлена в Приложении 1 «Инструменты анализа АСЗ».

Рисунок 10: Наводящие вопросы для рабочего процесса АСЗ



информационные пробелы или устранить препятствия для сбора данных?

- Какие критические аспекты необходимо знать в данном контексте?
- Какую информацию (в базисных элементах) можно постоянно получать из существующих вторичных данных или от других субъектов, не прибегая к сбору данных?

ДЕЛИТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ С
НУЖНЫМИ СУБЪЕКТАМИ, А НЕ
ТОЛЬКО ФИКСИРОВАТЬ ЕЕ В
ОТЧЕТЕ

- Кому и для чего может понадобиться анализ?
- Каков наиболее подходящий способ обмена информацией с нужными субъектами?
- Какие факторы риска в сфере защиты требуют решения, и какой субъект лучше всего подходит для оказания помощи в конкретной ситуации?
- Как можно улучшить процесс анализа?

- i PIM. Общая терминология управления информацией о защите, 2018 г., стр. 45, <https://bit.ly/3bbzEpf>
- ii Политика защиты МПК (2016:3), <https://bit.ly/3yrE2eo>
- iii Группы населения не являются заранее определенными категориями. Они должны соответствовать контексту, гарантируя, что различные типы характеристик не будут изучаться отдельно. К характеристикам для определения групп населения могут относиться возраст, гендер, культурные различия и пол, а также другие этнокультурные особенности (<https://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/popchar/popcharmethods.htm>).
- iv Профессиональные стандарты МККК (2018:7), <https://bit.ly/2Zm7OBu>
- v Профессиональные стандарты МККК (2018:43)
- vi МПК, 2016 г., <https://bit.ly/3yrE2eo> vii МПК, 2016 г., <https://bit.ly/3yrE2eo> viii IASC, 2013, <https://bit.ly/3prEd41>
- ix МККК, 2018 г., <https://bit.ly/2Zm7OBu>
- x <http://pim.guide>
- xi В частности, ее можно использовать для обеспечения реализации межведомственных процессов коллективного проведения анализа в сфере защиты, рассматривая в качестве руководства по мобилизации комплексных, общесистемных и многосекторных усилий по предотвращению или реагированию на наиболее серьезные риски в сфере защиты, с которыми сталкивается пострадавшее население, а также для предотвращения и пресечения повторных случаев нарушения прав. МПК, 2016 г., <https://bit.ly/2LUJQPa>
- xii InterAction, <https://protection.interaction.org/>
- xiii Информация и данные, необходимые для разработки анализа в сфере защиты в соответствии с АСЗ, являются аналогичными тем, что могут использоваться или используются для проведения мероприятий и процессов по сбору данных в отношении Системы совместного межсекторального анализа (JIAF), Глобальной группы по управлению, оценке и анализу информации о COVID-19 (GIMAC), Аналитической структуры зоны ответственности по ГН, Структуры анализа потребностей и идентификации для защиты детей (NIAF), Аналитической структуры зоны ответственности по противоминной деятельности. Концепции и структура опираются на данную основу анализа, а также на другие структуры и инициативы по анализу (Структура анализа Национальный кластер по вопросам защиты Ирака, MIRA (многокластерная начальная быстрая оценка) и PIM).
- xiv См. Инструментарий обеспечения пригодности данных и их использования для выработки мер реагирования: <https://bit.ly/3bXP6Hf>
- xv «Анализ в сфере защиты не должен рассматриваться как разовое мероприятие; напротив, он должен проводиться на постоянной основе на протяжении всего периода реализации мер реагирования. Предварительный анализ в сфере защиты может служить основой для первоначального и промежуточного реагирования. Промежуточные или первоначальные меры реагирования могут стать основой для дальнейшего диалога и более глубокого анализа с участием соответствующих заинтересованных сторон. С их помощью можно уточнить предположения, наладить партнерские отношения и разработать стратегии для комплексного устранения моделей риска». Профессиональные стандарты МККК (2018:42).
- xvi https://www.acaps.org/sites/acaps/files/resources/files/acaps_analysis_workflow_poster.pdf



ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Описание базисных
элементов, подэлементов и
категорий



Создание настоящей аналитической структуры стало возможным благодаря щедрой поддержке американского народа, оказываемой посредством Агентства США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность проект IRC-DRC совместно с Рабочей группой по информации и анализу Глобального кластера по вопросам защиты, и оно не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.

Базисный элемент «Контекст» относится к актуальной информации, которая является специфической для области, охватываемой анализом в сфере защиты, и дополненной данными на макроуровне.

Базисный элемент		Описание
Контекст	Факторы, позволяющие понять, что провоцирует и формирует динамику кризиса и возникающую ситуацию в сфере защиты путем изучения конкретных характеристик контекста и окружающей среды.	
Подэлемент	Описание	Категории
История конфликтов и / или опасностей	Исторические составляющие контекста, которые влияют на существующие нарушения прав и демонстрируют прошлые угрозы и проблемы в сфере защиты.	Местонахождение
		Напряженность, конфликты и военные действия
		Стихийные бедствия
		Тенденции в прошлом
		Стабильность и мир
Политическая и социально-экономическая атмосфера	Контекстуальные обстоятельства, способные вызвать, усилить или поддержать существующие угрозы и проблемы в сфере защиты.	Политическая нестабильность
		Право голоса и подконтрольность
		Расстановка сил
		Политические стимулы и барьеры
Институциональный, правовой и нормативный ландшафт	Формальные и неформальные правила, нормы, политика или системы, который способствуют возникновению текущих угроз и проблем в сфере защиты или противодействуют этим угрозам, содействуя созданию защитной среды.	Институциональный
		Правовой
		Нормативный
		Международный



Базисный элемент «Существующие угрозы для населения» относится к данным и информации, демонстрирующим деятельность человека или результаты его деятельности, которые наносят вред населению (в форме насилия, принуждения и / или преднамеренной депривации).

Базисный элемент	Описание					
Существующие угрозы для населения	Угрозы, существующие в настоящее время, и их влияние на различные группы населения и географические районы. Включает информацию с описанием основных субъектов, ответственных за угрозу, их круг обязанностей по защите людей, а также факторы, вызывающие или обуславливающие угрозы.					
Подэлемент	Описание	Категории				
Угрозы в сфере защиты	Текущий уровень вреда для населения в виде насилия, принуждения или преднамеренной депривации, который поднимается до уровня угрозы в сфере защиты. Включает информацию о том, является ли угроза результатом определенного поведения, практики организации / группы, государственной или негосударственной политики или механизма.	<table border="1"> <tr><td data-bbox="1062 816 1528 942">Угрозы</td></tr> <tr><td data-bbox="1062 942 1528 1062">Тип</td></tr> <tr><td data-bbox="1062 1062 1528 1274">Модальность</td></tr> </table>	Угрозы	Тип	Модальность	
Угрозы						
Тип						
Модальность						
Основные субъекты, ответственные за угрозу	Ответственность вовлеченных субъектов, включая выявление групп или отдельных лиц, непосредственно совершающих причиняющее вред действие, их принадлежность и отношение к пострадавшим людям, а также роль субъектов, выполняющих конкретные обязанности.	<table border="1"> <tr><td data-bbox="1062 1283 1528 1367">Тип</td></tr> <tr><td data-bbox="1062 1367 1528 1455">Принадлежность</td></tr> <tr><td data-bbox="1062 1455 1528 1558">Отношения с пострадавшими людьми</td></tr> <tr><td data-bbox="1062 1558 1528 1665">Подконтрольность</td></tr> </table>	Тип	Принадлежность	Отношения с пострадавшими людьми	Подконтрольность
Тип						
Принадлежность						
Отношения с пострадавшими людьми						
Подконтрольность						
Происхождение	Факторы, порождающие угрозу. Это включает в себя первичную мотивацию (мотивы) основных субъектов, ответственных за угрозу (нарушители прав или субъект, не	<table border="1"> <tr><td data-bbox="1062 1673 1528 1785">Природа</td></tr> <tr><td data-bbox="1062 1785 1528 1892">Движущие силы</td></tr> </table>	Природа	Движущие силы		
Природа						
Движущие силы						

угрозы

выполняющий свои обязанности по защите). Сюда относятся социально-экономические, экологические, этнические или политические факторы и нормы, которые способствуют сохранению угрозы на местном, национальном и / или международном уровнях.

Нормы

**УЯЗВИМОСТЬ**

Снизить уязвимость, связанную с угрозой

Базисный элемент «Существующие угрозы для населения» относится к данным и информации, демонстрирующим деятельность человека или результаты его деятельности, которые наносят вред населению (в форме насилия, принуждения и / или преднамеренной депривации).

Базисный элемент	Описание	
Влияние угрозы на население	Группы населения, подвергающиеся воздействию угрозы, причины их уязвимости, а также оценка степени различия последствий для разных групп населения и географических районов.	
Подэлемент	Описание	Категории
Характеристики пострадавшего населения	Характеристика(-и) пострадавшего населения, непосредственно затронутого угрозой, демонстрирующая(-ие) его уязвимость по отношению к угрозам.	Демография Местонахождение Воздействие Перемещения
Последствия угрозы	Первичные и вторичные последствия угрозы для каждой пострадавшей группы населения и местности.	Физические Социальные и психосоциальные Правовые и материальные
Стратегии преодоления угрозы для пострадавшего населения	Реакция (положительная / отрицательная) пострадавшего населения на выявленные последствия угрозы. Включает в себя аспекты, как восприятие угрозы влияет на эти реакции.	Уклонение Действие Адаптация Противостояние Прочее Восприятие угрозы



Базисный элемент «Существующие возможности для противодействия угрозам в сфере защиты» включает в себя информацию, позволяющую понять, какие ресурсы и возможности являются доступными для устранения каждой выявленной угрозы на уровне отдельных людей и общин, на прилегающих территориях, а также на национальном и международном структурном уровне.

Базисный элемент	Описание	
Существующие возможности для противодействия угрозам в сфере защиты	Ресурсы и возможности (навыки, знания, социальные сети и другие факторы), существующие на уровне отдельного человека или местности, для противодействия угрозам в сфере защиты путем сглаживания последствий или устранения движущих сил угрозы. Включает в себя анализ любых институциональных мер реагирования или национальных и международных возможностей.	
Подэлемент	Описание	Категории
Возможности пострадавшего населения	Ресурсы и возможности (включая навыки, ресурсы и знания) отдельных лиц, домохозяйств, семей и / или иных групп для противодействия угрозе и ее последствиям.	Физические Социальные и психосоциальные Правовые и материальные Доступность
Местная структура, системы и субъекты	Сочетание индивидуальных и групповых возможностей в пострадавшем регионе с доступными институтами, системами и субъектами (община, муниципалитет, территория) для сглаживания или реагирования на продолжающуюся угрозу или последствия угрозы. Это включает в себя определение степени доступности и открытости данных институтов, систем, субъектов и людей для населения.	Защита Безопасность и охрана Службы Социально-культурная структура Открытость и доступность
	Субъекты, которые обязаны обеспечивать защиту, а также готовы и способны привлекать	Обязанности Реагирование со стороны правительства

Возможности реагирования, институциональные и другие механизмы

нарушителей права к ответственности. Описывает общие институциональные ресурсы и возможности для защиты и реагирования, включая институты правосудия и обеспечения безопасности, неформальные механизмы, а также национальные и международные механизмы защиты и реагирования.

Другие механизмы

Международное реагирование

Сдерживающие факторы



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Систематизация данных и информации: пояснения к процессу анализа АСЗ



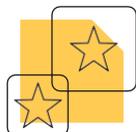
Создание настоящей аналитической структуры стало возможным благодаря щедрой поддержке американского народа, оказываемой посредством Агентства США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность проект IRC-DRC совместно с Рабочей группой по информации и анализу Глобального кластера по вопросам защиты, и оно не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.

Пояснения к процессу анализа АСЗ

В приложении «Систематизация данных и информации: пояснения к процессу анализа АСЗ» содержатся рекомендации по применению АСЗ на практике, по большей части, с точки зрения систематизации данных и информации. «Данные» — это совокупность фактов, таких как цифры, результаты измерений или наблюдений. «Информация» — это факты или подробные данные о предмете (Общая терминология РИМ, 2018 г.).

В данном приложении по каждому базисному элементу АСЗ рассматриваются пять вопросов (рисунок А2.1).

Рисунок А2.1 Вопросы, которые необходимо задать по каждому базисному элементу АСЗ



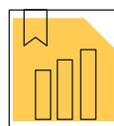
Почему это важно?



Какие главные вопросы следует задать?



Что необходимо исследовать? К какому выводу мы придем?



Что могут предоставить другие секторы и дисциплины?

Четыре базисных элемента:

- Контекст
- Существующие угрозы для населения
- Влияние угрозы на население
- Существующие возможности для противодействия угрозам в сфере защиты.

Предлагаемая отправная точка — выявление угрозы для индивидуальной защиты, после чего предпринимаются все другие действия. Соответствующие данные и информация должны включать подробные сведения о географических регионах присутствия угрозы, пострадавших группах населения, последствиях угрозы и имеющихся возможностях для ее устранения. В данном контексте может быть несколько угроз в сфере защиты, в связи с чем среди них, возможно, придется расставить приоритеты. Это необходимо для четкого определения направления анализа.

Базисные элементы АСЗ помогают управлять процедурой систематизации данных и информации. Глоссарий ключевых понятий и описание базисных элементов можно найти соответственно во Введении и Приложении 1. Рисунок А2.2 иллюстрирует процесс структурирования данных и информации. На нем особо подчеркивается, что систематизация и интерпретация данных и информации должны представлять собой непрерывный и циклический процесс, начиная с момента выявления угрозы.

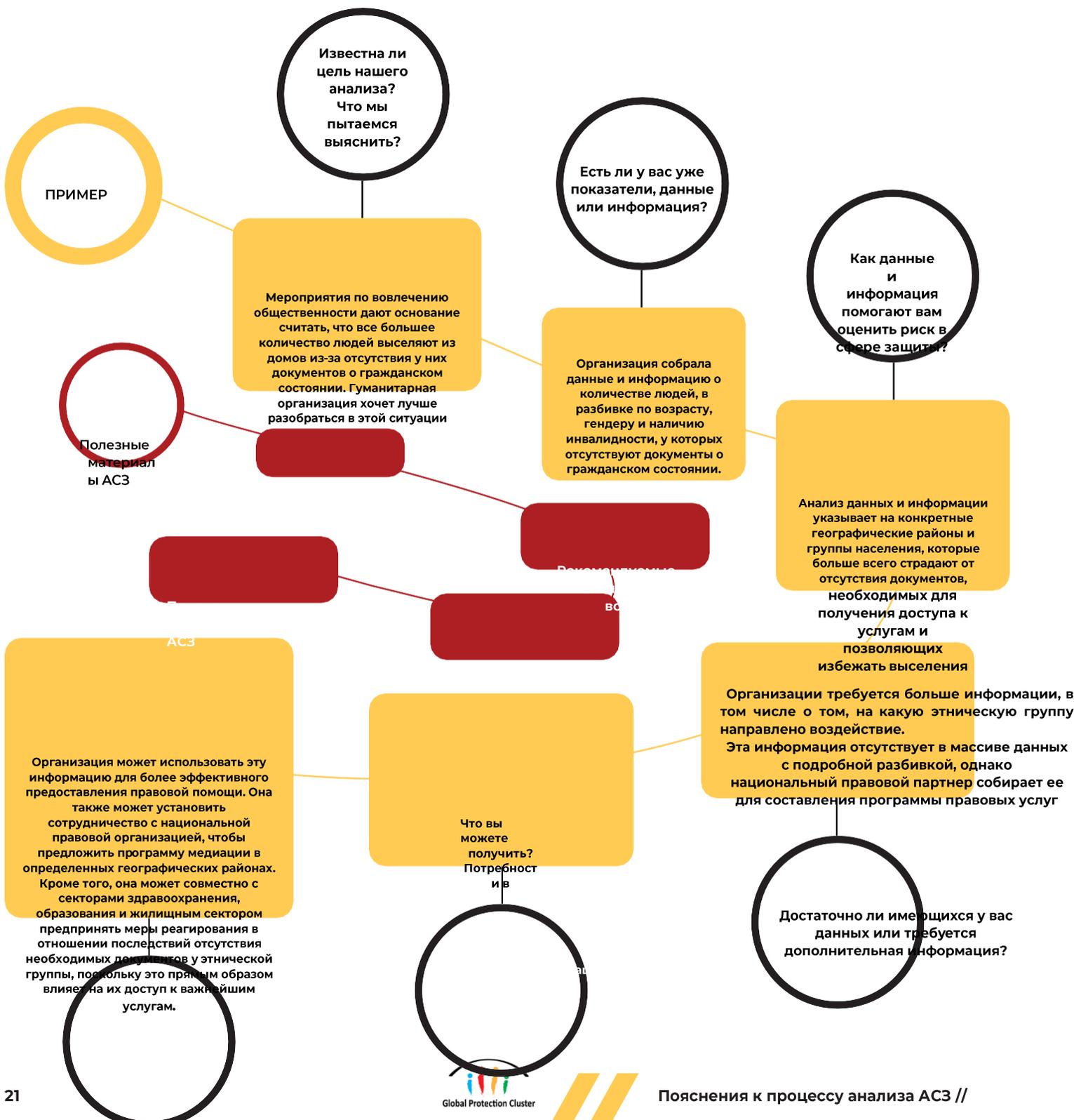
Рисунок А2.2 Логический процесс систематизации данных и информации



После того, как все необходимые данные и информация будут систематизированы, предлагаемые аналитические вопросы зададут направление для размышления и помогут адаптировать сведения к существующему контексту. В разделе «Какие главные вопросы следует задать» данного руководства приведены некоторые важные вопросы для размышления по каждому базисному элементу. Более подробная информация по вопросам представлена в таблице «План анализа» в Приложении 1.

Рисунок А2.3 Пример начала работы с АСЗ

На рисунке А2.3 приведен пример того, как можно использовать конкретные материалы АСЗ в ключевые моменты размышлений.



Организация применила аналитические вопросы АСЗ и узнала, что государство принудительно изъяло документы у одной конкретной этнической группы, что говорит о преднамеренных действиях по изгнанию этого населения.

Как ие еще вопросы АСЗ могут прояснить или проанализировать факторы?

Базисный элемент: Контекст



Почему это важно?

Чтобы надлежащим образом реагировать на риски в сфере защиты, мы должны определить и проанализировать обуславливающие их факторы и коренные причины возникновения.¹

Информация должна быть проанализирована по трем подэлементам (рисунок A2.4). Помните, что аналитический процесс представляет собой цикл. Для подтверждения выводов, сделанных в результате анализа в сфере защиты, данные и информация, относящиеся к базисным элементам в отношении контекста, должны изучаться на регулярной основе.

Рисунок A2.4 Контекст: подэлементы



История конфликтов и / или опасностей



Какие главные вопросы следует задать?

Выявите и проанализируйте исторические данные или тенденции, демонстрирующие угрозы в сфере защиты, а также последствия этих угроз для конкретных групп населения или географических районов. Список более подробных вопросов, связанных с историей конфликтов и / или опасностей, представлен в таблице «План анализа» в Приложении 1.

- Что могут сказать исторические данные о повторяющихся угрозах в сфере защиты и / или факторах, которые препятствуют или позволяют получить доступ к услугам?
- Каковы расстановка сил и социальные отношения между субъектами, ответственными за угрозы в сфере защиты, и гражданским населением? Учитывайте напряженность, существующие переговорные процессы, механизмы разрешения конфликтов, структуры подконтрольности и т. д.
- Какие аспекты процессов установления мира и стабильности (формальные и/или неформальные) влияют на группы населения и географические точки? Является ли это влияние положительным или отрицательным?

Политическая и социально-экономическая атмосфера

Выявите и проанализируйте политическую и социально-экономическую ситуацию и тенденции влияющие на риски в сфере защиты. Сосредоточьтесь на факторах, которые могут стимулировать, усугублять или снижать угрозы в сфере защиты. Также рассмотрите факторы, влияющие на возможности преодоления или снижения риска отдельного человека или общины. Хотя данные могут различаться в зависимости от района, для понимания динамики регионов все же важна информация на уровне страны.

- Существуют ли конкретные политические, социальные или экономические факторы, которые усугубляют или сглаживают угрозы для конкретного населения?
- Какие заинтересованные стороны и / или расстановки сил определяют или создают конкретные угрозы в сфере

защиты?

- Какие механизмы, системы или каналы участия, выражения мнения и подконтрольности доступны для конкретных групп населения? Например, инициативное и партисипаторное бюджетирование и процессы развития регионов, избирательная политика, гражданские организации, выступающие от имени общины.

¹ Профессиональные стандарты МККК (2018:40)

Институциональный, правовой и нормативный ландшафт

Определите и проанализируйте законы, нормативные акты и социальную практику, которые могут вызвать или усугубить конкретные угрозы в сфере защиты. Также определите и проанализируйте аспекты этих законов, правил и практики, способные снизить угрозы в сфере защиты. Подумайте о том, что даже в случае принятия протекционистского закона или нормативной базы механизмы их применения на практике могут не работать.

- Какие формальные и неформальные нормы, правила, законы или социальные практики влияют на население (причиняющие вред, дискриминационные или защитные механизмы)?
- Существуют ли конкретные национальные законы, способствующие реализации угроз в сфере защиты? Отсутствуют ли законы, которые могли бы предотвратить или уменьшить угрозы в сфере защиты?
- Существуют ли другие социальные, религиозные или культурные нормы или практики, способствующие реализации угроз в сфере защиты?



К какому выводу мы придем?

Хотя анализ не всегда следует линейному подходу, понимание контекста помогает выявить и понять основные угрозы, их влияние на население и определить возможности по устранению угроз (см. рисунок A2.2). Данные и информация, систематизированные в рамках этого базисного элемента, помогают определить и уточнить предположения, лежащие в основе риска в сфере защиты. Они могут помочь в определении путей решения проблемы. Прежде чем начать анализ контекста, определите существующие данные и информацию, которые

помогут более четко сформулировать ваши информационные потребности. Большая часть анализа контекста требует не сбора первичных данных, а, скорее, сбора и систематизации существующей информации о конкретных угрозах в сфере защиты. Проконсультируйтесь с соответствующими экспертами в области культуры, а также специалистами по данным и предметными экспертами (например, историками, антропологами, экспертами по контексту, субъектами гражданского общества).² Ваш анализ причиняющих вред, дискриминационных и / или защитных контекстуальных факторов послужит основой для выводов в рамках других базисных элементов АСЗ. Чтобы понять ситуацию в целом, необходимо рассмотреть всю совокупность выводов по каждому базисному элементу.



Что могут предоставить другие секторы и дисциплины?

Данные и информация, помогающие понять контекст, в котором возникают риски в сфере защиты, могут поступать из разных секторов и дисциплин.

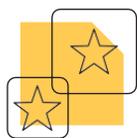
К возможным источникам данных и информации относятся:

- анализы уязвимости страны (ОЭСР, экспертно-аналитические центры и т. д.);
- тенденции (университеты, национальные НПО, институты политических исследований, ОГП (обзор гуманитарных потребностей / ПГР (план гуманитарного реагирования));
- правовой анализ (мониторинговые отчеты о правовой помощи, субъекты МГП / МППЧ и т. д.);
- мнение на уровне страны и местности (лидеры гражданского общества, экспертно-аналитические центры или исследовательские институты, коллеги на местах и т. д.).

² Более подробное описание моделирования для анализа представлено в этапе А во вкладке «Рабочий процесс анализа» в Приложении 1.



Базисный элемент: Существующие угрозы для населения

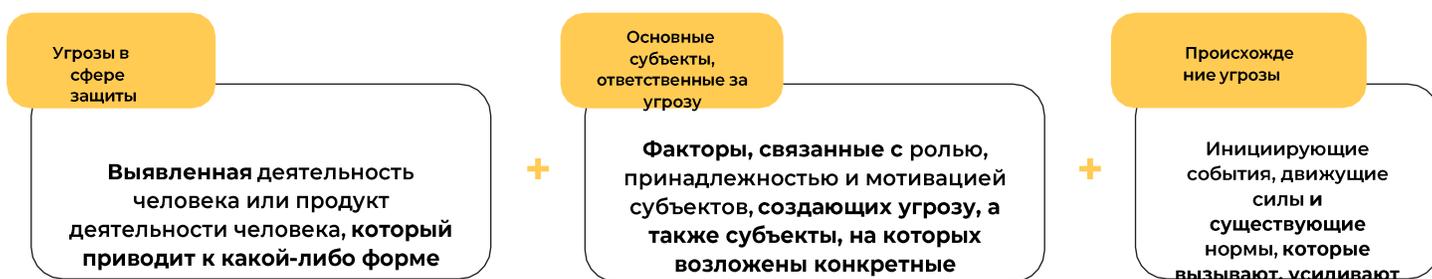


Почему это важно?

Важно проанализировать роль ключевых лиц и институтов, включая государственных и негосударственных субъектов, их роли и обязанности, а также мотивы их поведения и отношения. Это позволит вам понять, кто имеет влияние на конкретную угрозу, включая нарушения прав и жестокое обращение. Обратите внимание, что *ответственность* может подразумевать совершенное действие (преднамеренное действие) и бездействие (отсутствие действий).

Чтобы определить угрозу, нам необходимо понять ее природу и происхождение, а также выявить, кто / что несет за нее ответственность (рисунок A2.5).

Рисунок A2.5 Существующие угрозы для населения: базисные элементы



Угрозы в сфере защиты



Какие главные вопросы следует задать?

Определите и проанализируйте деятельность человека или продукты его деятельности, наносящие вред населению. Тщательно изучите данные и информацию и определите, является ли конкретная ситуация самой угрозой или следствием угрозы в сфере защиты. Например, угрозой может быть произвольный отказ или лишение гражданства определенной группы меньшинства, а следствием — отсутствие у этой группы доступа к определенным документам гражданского состояния. Другим примером угрозы является похищение детей негосударственным вооруженным формированием, в результате чего дети не посещают школу, чтобы избежать угрозы похищения. Дополнительные примеры представлены в таблице «Концептуальная матрица» в Приложении 1.

- Какие угрозы в настоящее время приводят к насилию, принуждению или преднамеренной депривации пострадавшего населения? В каких географических регионах?
- Является ли угроза поведением отдельных лиц или действием, практикой организации или группы, неправительственной или государственной политикой?

Основные субъекты, ответственные за угрозу

Определите и проанализируйте поведение, практику или политику, лежащие в основе конкретной угрозы в сфере защиты. Они могут включать в себя поведение субъекта(-ов), причиняющего(-их) прямой вред населению, субъекта(-ов), несущего(-их) конкретные обязанности в области защиты, и субъекта(-ов), оказывающего(-их) положительное или отрицательное влияние на возникновение угрозы. Чтобы определить *ответственных лиц, мотивы и причины* угрозы, необходимо задать конкретные вопросы, такие как:

- Кто является субъектами, непосредственно создающими угрозу? Каковы мотивы и стимулы, связанные

с их действиями? Существует ли специфичная взаимосвязь между субъектами, совершающими прямые действия, и пострадавшими людьми? Является ли данная связь результатом тенденций на уровне контекста, таких как модели этнической дискриминации?

- Делает ли субъект, ответственный за устранение, сглаживание или предотвращение вреда, все возможное в рамках своих возможностей? Если нет, то почему? Если да, то почему угрозы, нарушения прав или жестокое обращение продолжаются?



Происхождение угрозы

Выявите и проанализируйте коренные причины и инициирующие события угрозы в сфере защиты. Используйте эту информацию для выработки наилучшей стратегии реагирования на угрозу в сфере защиты путем устранения движущих сил угрозы, а также непосредственных последствий и воздействия на население.

- Каков характер угроз в сфере защиты (то есть, являются ли они преднамеренными, скоординированными или случайными)?
- Какие факторы определяют поведение субъектов, непосредственно вызывающих угрозу, или субъектов, имеющих влияние на угрозу?
- Как изменилась угроза или поведение, мотивация или тактика субъектов с течением времени?



Что необходимо исследовать?

В таблице «Концептуальная матрица» в Приложении 1 содержатся общие определения угроз в сфере защиты. Она призвана внести ясность в различные концепции защиты и то, как они соотносятся с аспектами уравнения риска в сфере защиты и различными правовыми (права человека и международное гуманитарное право) структурами. Каждая угроза в сфере защиты в таблице «Концептуальная матрица» представляет собой акт нарушения прав, принуждения или преднамеренной депривации, и каждая по возможности связана с соответствующим правом в рамках права по правам человека

Что могут предоставить другие секторы и дисциплины?



К какому выводу мы придем?



и гуманитарного права. Связь с правовыми структурами может помочь определить, когда и как реализовать конкретные стратегии и уменьшения риска, направленные на реагирование, сглаживание последствий и создание среды (в

соответствии с моделью Protection Egg).³ Предлагаемый процесс применения данного базисного элемента выглядит следующим образом:

1. Проанализируйте по порядку угрозы в сфере защиты. Уточняйте детали и не обобщайте угрозы в сфере защиты. Для систематизации данных используйте данные таблиц «План анализа» и «Концептуальная матрица» в Приложении 1.
2. При необходимости пересмотрите определенные угрозы в сфере защиты с точки зрения концептуальной матрицы в соответствии с вашим контекстом или добавьте недостающие, поскольку список не является исчерпывающим.
3. В зависимости от рассматриваемого географического региона можно определить угрозы, относящиеся к какому-либо конкретному месту или более широкой географической области. Подумайте, различаются ли факторы, вызывающие, способствующие или сохраняющие угрозу, в зависимости от того, насколько локализована угроза, или есть большее количество макрофакторов, влияющих на угрозу. Кроме того, не забывайте регулярно повторять выполнение анализа, поскольку движущие силы и факторы угрозы могут со временем меняться.

Аналитические выводы, полученные в результате анализа существующих угроз для населения, четко определяют нарушения прав и жестокое обращение в различных географических точках и группах населения. Получение первоначальных выводов о моделях насилия, принуждения и / или преднамеренной депривации, а также о роли всех вовлеченных субъектов (государственных и негосударственных) является важным шагом в понимании рисков защиты, а также наиболее подходящих стратегий для их устранения.

Данные и информация, помогающие понять угрозы в сфере защиты, могут поступать из разных секторов и дисциплин.

К возможным источникам данных и информации относятся:

- роль и действия местных органов власти (коллеги в стране, общественные организации / НПО, пострадавшее население);
- политический анализ (защита данных гражданских лиц, университеты, институты политических исследований и т. д.);
- управленческая информация о здоровье и подконтрольности учреждений (программы развития, программы поддержки потенциала и т. д.);
- данные анализа конфликтов (программы по укреплению мира, мониторинг соблюдения прав человека и т. д.).

³ Модель Protection Egg — это графическое изображение трех уровней мер реагирования в ответ на жестокое обращение: остановить его, работать совместно с жертвами и способствовать долгосрочным изменениям в окружающей среде с целью снижения вероятности его повторения (Профессиональные стандарты МККК, 2018:8).

Базисный элемент: анализ последствий угрозы для населения



Почему это важно?

Важно добиться полного, основанного на контексте понимания того, кто подвергается риску в конкретном контексте, поскольку существует очень много факторов, подвергающих одних людей и группы людей в определенных контекстах большему риску, чем других. Анализ должен учитывать различные способы воздействия угрозы на определенные группы населения.

На степень подверженности людей определенным угрозам могут оказывать влияние физическое местонахождение групп населения, деятельность, которую могут осуществлять различные группы населения (включая ее время и место), и уровень доступа к ресурсам и / или услугам. На форму воздействия конкретных угроз на людей также влияют гендер, возраст, наличие инвалидности, сексуальная ориентация, язык, доступ к ресурсам, социальная, этническая, религиозная или политическая принадлежность и другие факторы, характерные для определенного контекста. ⁴ На рисунке A2.6 показаны три подэлемента:

Рисунок A2.6 Анализ последствий угрозы для населения: подэлементы



Характеристики пострадавшего населения



Какие главные вопросы следует задать?

Анализ в сфере защиты должен помочь понять, что именно делает группу населения в конкретном географическом месте уязвимой к выявленной угрозе. Обратите внимание, что люди различаются по степени подверженности угрозе в зависимости от присущих им персональных характеристик или характеристик, которые могут быть им приписаны, таких как социальная группа, гендер, этническая принадлежность и возраст. Уязвимость не следует считать фиксированной или статичной.

- На кого воздействует угроза? Каковы специфические характеристики различных групп населения, подверженных влиянию угрозы (демография, местоположение, перемещения и воздействие)?
- Насколько различается степень воздействия на разных людей? Являются ли некоторые люди подверженными в большей степени риску причинения вреда, в меньшей степени способными справиться с ситуацией или более остро ощущающими угрозу?

Последствия угрозы

Анализ характеристик населения должен помочь понять мотивы и способы влияния каждой угрозы на этих

людей. Влияние угрозы на разные группы населения может принимать различные формы, а следующие вопросы помогут сформировать картину восприятия угрозы пострадавшими людьми и взаимосвязи многочисленных угроз:

- Каковы физические последствия угрозы для пострадавшей группы населения?
- Каковы социальные и психосоциальные последствия угрозы для пострадавшей группы населения?
- Каковы правовые или материальные последствия угрозы для пострадавшей группы населения?

⁴ Профессиональные стандарты МККК (2018:41)

Стратегии преодоления угрозы для пострадавшего населения

Информация о том, как люди справляются с конкретными последствиями угрозы, должна послужить ориентиром в создании представления о существующих возможностях по устранению угроз в сфере защиты. Эти знания позволят разработать стратегии реагирования, в основе которых также будут лежать существующие стратегии пострадавших людей. Поразмышляйте:

- Каковы стратегии преодоления трудностей у групп населения, подвергающихся угрозе в сфере защиты, и имеют ли они положительный или отрицательный результат?
- Как менялся опыт людей и их восприятие угрозы с течением времени?
- Какие восприятия, идеи, установки или убеждения определяют стратегии преодоления трудностей различных групп населения, пострадавших от угрозы? Меняются ли они со временем?



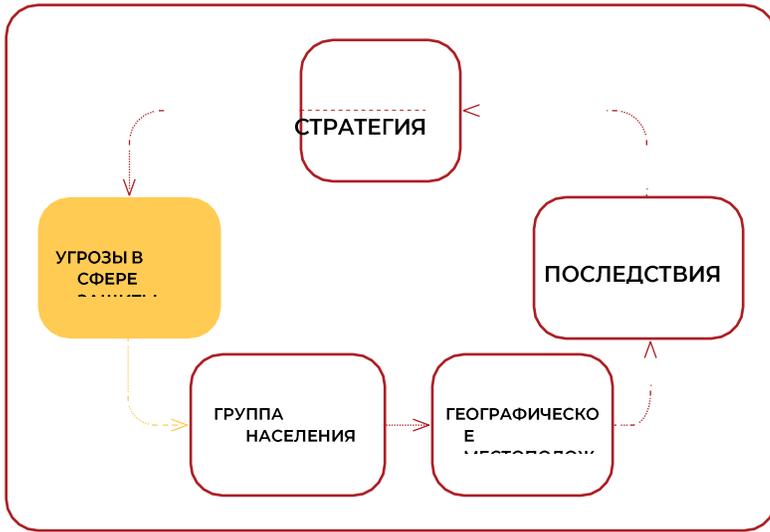
Что необходимо исследовать?

Причины уязвимости являются сложными, многочисленными, накладывающимися друг на друга и динамично меняющимися. Выйти за рамки предположений и невольных предубеждений в отношении заранее определенных уязвимых групп можно, если рассмотреть ситуацию через линзу интерсекциональности. Интерсекциональность — это аналитическая структура, демонстрирующая, как формы угнетения (такие как расизм, сексизм, эйблизм) накладываются друг на друга, определяя уникальные социальные группы. Интерсекциональный подход предполагает, что вред и нарушения прав, связанные с инвалидностью, расовой и этнической принадлежностью, гендером или другой идентичностью, невозможно понять в полной мере, если рассматривать их отдельно друг от друга (Руководящие принципы МПК по вовлечению людей с инвалидностью, 2019:10).

По этой причине аналитические вопросы по этому базисному элементу должны использоваться для сбора информации с целью выявления уязвимости, связанной с конкретной выявленной угрозой в сфере защиты. Не делайте общих выводов о том, какие группы идентичности могут быть уязвимы в целом.

Через вторичные данные можно получить много общей информации о характеристиках пострадавшего населения и последствиях угрозы, но она может недостаточно учитывать специфику конкретной выявленной угрозы. Информация о последствиях и соответствующие данные о том, как группа населения справляется с ситуацией, всегда должна рассматриваться наряду со сведениями, систематизированными и проанализированными в рамках базисных элементов контекста и угрозы в сфере защиты. Сводная информация должна помочь вам в определении конкретных факторов уязвимости (рисунок A2.7), связанных с идентифицированной угрозой и ее преимущественным воздействием на население.

Рисунок A2.7 Процесс размышления в целях определения факторов уязвимости



- ФАКТОРЫ УЯЗВИМОСТИ К УГРОЗЕ (ПРИМЕРЫ):**
- Индивидуальные характеристики
 - Характеристики местоположения
 - Неблагоприятные или негативные стратегии преодоления
 - Величина последствий
 - Другие факторы группы населения или местоположения

Предлагаемый процесс использования этого базисного элемента выглядит следующим образом:

1. Определите группы пострадавшего населения и географические районы, на которые следует обратить особое внимание, опираясь на результаты анализа, проведенного в рамках базисных элементов «Контекст» и «Существующие угрозы».
2. Определите взаимосвязь между каждой выявленной угрозой в сфере защиты и информацией о характеристиках пострадавшего населения, последствиях угрозы и стратегиях преодоления трудностей пострадавшего населения.
3. Обратитесь к таблице «Концептуальная матрица» в Приложении 1 и изучите концепции, которые могут быть полезны для определения факторов уязвимости и возможностей.



К какому выводу мы приходим?

В базисном элементе «Влияние угрозы на пострадавшее население» должны быть представлены аналитические выводы о текущем преимущественном воздействии в отношении достоинства, безопасности и благополучия населения, возникающем в результате конкретных нарушений прав и жестокого обращения, по группам населения и географическим районам. Приведенные здесь аналитические выводы должны помочь вам понять, на какие группы населения и географические районы необходимо обратить внимание в первую очередь в любой стратегии реагирования.

Данные и информация, помогающие понять воздействие угрозы на население, могут поступать из разных секторов и дисциплин.

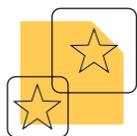
К потенциальным источникам данных, способных удовлетворить потребности в информации, относятся:

- гуманитарные потребности (тенденции ОГП / ПГР, MIRA, прочие многосекторные и т. д.);
- социально-экономические данные (Сектор продовольственной безопасности, программы анализа бедности, денежные программы);
- материальные последствия (субъекты зоны ответственности по обеспечению прав в отношении жилища, земли и собственности, жилищный сектор и т. д.);
- социальные и психосоциальные последствия (психическое здоровье и психосоциальная поддержка, сектор здравоохранения, субъекты сексуального и гендерного насилия, сектор образования и т. д.).



Что могут предоставить другие секторы и дисциплины?

Базисный элемент: существующие возможности для противодействия угрозам

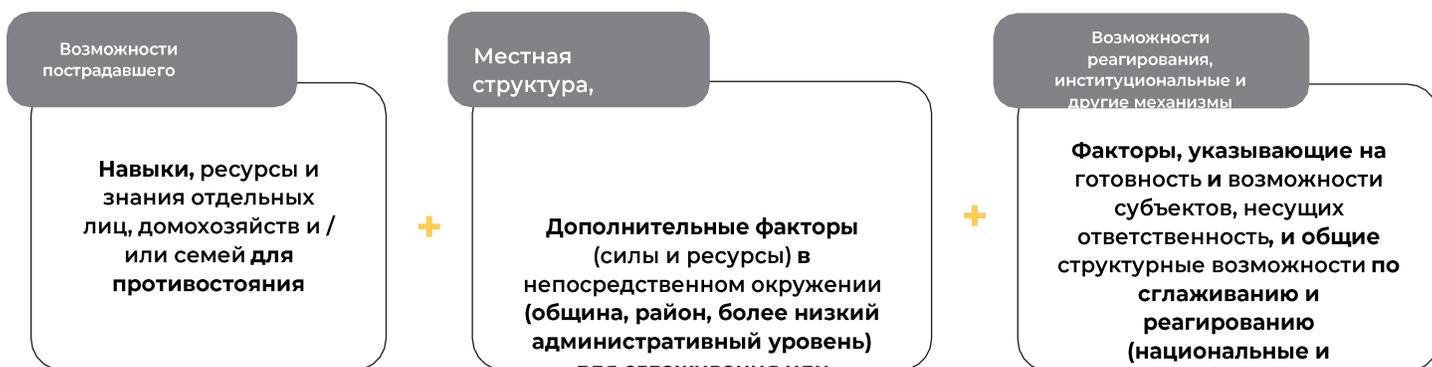


Почему это важно?

Возможности для противодействия угрозам в сфере защиты объединяет несколько уровней возможностей: от индивидуальных до институциональных, на местном, национальном или международном уровне. Для обеспечения наиболее подходящей и эффективной стратегии реагирования необходимо иметь четкое представление об этих возможностях.

Вам необходимо понять, где имеются пробелы в существующей политике, действиях и практике субъектов и органов власти, ответственных за угрозу в сфере защиты. Также необходимо определить возможности, обязательства и готовность носителей обязательств выполнять свои обязанности и решать проблемы.⁵ На рисунке A2.8 показаны три подэлемента:

Рисунок A2.8 Анализ последствий угрозы для населения: подэлементы



Какие главные вопросы следует задать?

Возможности пострадавшего населения

Пострадавшие от кризиса люди, их семьи, домохозяйства и коллективы, как правило, находятся в лучшем положении в отношении реагирования на угрозы и сглаживания их последствий благодаря использованию своих знаний, навыков и ресурсов. Однако во многих случаях пострадавшее население по разным причинам (например, недостаточная информированность об услугах, истощение ресурсов, прерывание связей между общинами) не в состоянии использовать свои возможности. Поразмышляйте:

- Какие знания, навыки, ресурсы и сильные стороны используют люди, чтобы справиться с угрозой, противостоять ей или смягчить ее воздействие? Где / почему эти возможности исчерпаны?
- Какие возможности позволяют наиболее эффективно сглаживать или реагировать на конкретные угрозы (и их последствия)?
- Какие существующие возможности не используются и почему? Какие возможности использовались в прошлом, но сейчас могут быть забыты или недоступны?

Местная структура, системы и субъекты

В большинстве случаев пострадавшее население найдет способы привлечения к проблеме местного руководства, объединения своих возможностей, разработки систем или подходов к управлению угрозами на уровне группы. Очень важно понимать этот уровень реагирования в дополнение к ответным

гуманитарным, национальным и международным усилиям. Поразмышляйте:

- Каково сочетание сильных сторон и ресурсов, к которым население имеет или потенциально может иметь доступ в своем районе?
- Появилась ли структура руководства, которая принимает решения, распределяет ресурсы или предпринимает другие действия по защите?
- Каковы культурные, социальные, реляционные возможности или возможности, связанные с услугами или конкретными субъектами? Какие из них функционируют, доступны и / или используются? Как они могли измениться с течением времени?

⁵ Первичные носители обязательств — это те, кто несет первичное обязательство и ответственность за соблюдение, защиту и реализацию прав лиц на своей территории, под своей юрисдикцией или контролем. Согласно международному праву, первичными держателями обязательств являются органы власти на всех уровнях управления. Кроме того, все государственные и негосударственные стороны в конфликтах несут дополнительные обязанности в соответствии с МГП. (Профессиональные стандарты МККК, 2018:11)

Возможности реагирования, институциональные и другие механизмы

Оценка общего потенциала для устранения угроз в сфере защиты требует информации и понимания того, в какой степени официальные или неофициальные носители обязательств готовы или способны реагировать, а также возможностей других субъектов, оказывающих влияние на риск.

- В какой степени носитель обязательств / ответственный орган может или желает оказать помощь в конкретной ситуации?
- Какие существуют национальные или формальные механизмы устранения угрозы? Существуют ли другие неформальные механизмы защиты или обеспечения эффективного средства правовой защиты? Какое влияние оказывают эти механизмы на население?
- Каковы имеющиеся в настоящее время гуманитарные возможности, возможности развития и международные политические или правовые возможности и механизмы реагирования?
- Как можно использовать возможности, ресурсы и сравнительные преимущества других субъектов (включая субъектов гуманитарной деятельности, развития, укрепления мира) для оптимизации существующих возможностей пострадавших людей и местных и национальных систем, а также снижения угроз и уязвимости в целях достижения результатов защиты?



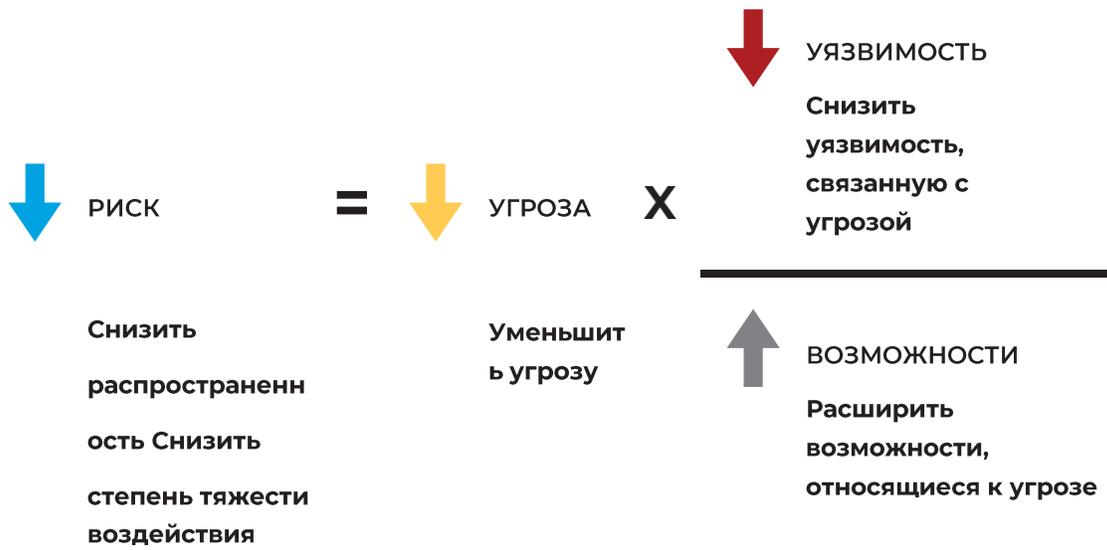
Что необходимо исследовать?

Важно не упустить из внимания существующие возможности и избегать их дублирования в стратегиях, для чего требуется четкое определение институциональных возможностей и способностей реагирования различных субъектов.

Анализ должен помочь сформировать теории изменений для обеспечения защитных действий по трем уровням модели Protection Egg. Приведенные ниже руководящие указания предлагают способы систематизации информации по этому базисному элементу:

1. Всегда связывайте различные аспекты возможностей с идентифицированной угрозой в сфере защиты и конкретно с каждым последствием угрозы, выявленным для каждой группы населения.
2. Обратитесь к данным таблицы «Концептуальная матрица» в Приложении 1 и изучите концепции, которые могут быть полезны для анализа существующей уязвимости и возможностей, относящихся к угрозе в сфере защиты.
3. Предыдущий базисный элемент («Влияние угрозы на пострадавшее население») включает в себя процесс формирования представления о том, что делает группу населения в географическом месте уязвимой к выявленной угрозе в сфере защиты. Это поможет вам понять, какие возможности существуют в данном месте и у данной группы населения для смягчения угрозы. Между возможностями и уязвимостью в отношении какой-либо угрозы существует обратно пропорциональная зависимость. Например, отсутствие доступа к информации на родном языке группы может повысить уязвимость этой группы перед конкретной угрозой и в то же время снизить ее возможности противостоять этой угрозе. Аналогичным образом, если информация об угрозе доступна по нескольким каналам на понятном языке, способность группы справиться с угрозой, скорее всего, повысится, а уязвимость перед ней снизится. Эта взаимосвязь между уязвимостью и возможностями показана в уравнении риска (рисунок A2.9) и в Приложении 1.

Рисунок А2.9 Уравнение риска в сфере защиты (по материалам InterAction)





К какому выводу мы приходим?

Данный базисный элемент должен содержать аналитические выводы, позволяющие четко определить текущее сочетание возможностей людей, местных механизмов, структурных возможностей и способностей реагировать для борьбы с нарушениями прав и жестоким обращением.

Анализ в сфере защиты должен послужить ориентиром в создании представления о наиболее эффективном сочетании усилий для устранения текущих последствий нарушений прав и жестокого обращения в отношении различных групп населения и географических районов. Он включает в себя выявление существующих пробелов в возможностях и мерах реагирования.



Что могут предоставить другие секторы и дисциплины?

Данные и информация, помогающие составить представление о существующих возможностях, могут поступать из разных секторов и дисциплин.

К возможным источникам данных и информации относятся:

- текущие гуманитарные программы (отслеживание ОГП / ПГР / гуманитарных программ, информационный статус / отчеты и т. д.);
- местные «незарегистрированные возможности» (коллеги на местах, общественные организации / НПО, сети диаспор и т. д.);
- МГП / МППЧ (Координатор по гуманитарным вопросам (НС) / постоянный координатор (RC), субъекты МГП / МППЧ, НПО и т. д.);
- местные институты и анализ бюджета (программы развития, программа поддержки возможностей, межкластерные данные и т. д.).

Советы по непрерывному анализу в сфере защиты

Организационный процесс, описанный в четырех базисных элементах (и в рабочем процессе анализа АСЗ), соответствует одному циклу процедуры анализа в сфере защиты. Каждый раз по завершении процесса пересматривайте его (неофициально или официально) совместно с основными заинтересованными сторонами. Предоставьте им возможность высказать свое мнение о том, как сделать анализ более эффективным и результативным в будущем.

Добавьте возможность выполнения проверки со стороны коллег / заинтересованных сторон на всех этапах процесса. Это обеспечивает вовлеченность в анализ, позволяя людям работать с ним напрямую, что повышает качество самого анализа. При этом особое внимание уделяется привлечению соответствующих групп заинтересованных сторон на следующих этапах:

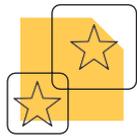
- при определении требований анализа, чтобы убедиться в их соответствии практическим потребностям;
- не менее двух раз в течение фазы анализа. Поддерживайте контакт с заинтересованными сторонами на ранних этапах в целях формирования представления во время процедур изучения, составления описания, пояснения, интерпретации и прогнозирования. Обратитесь к ним за помощью еще раз по окончании подготовки проекта анализа и до его сдачи, чтобы выполнить контрольное рецензирование и проверить согласованность данных. Если вы сосредоточитесь только на рассмотрении готовых документов, то можете не успеть внести значимые корректировки на основании отзывов заинтересованных сторон;
- постарайтесь получить отзывы сразу после фазы «Сообщить», и уже на их основании начинать следующий этап.

Корректируйте сроки и последовательность действий, чтобы анализ был своевременным и соответствовал вашим целям. В частности, учитывайте важные для принятия решений моменты и временные интервалы при определении сроков проведения анализа и распространения аналитических продуктов. Другими словами, если целью является участие в ежемесячной координационной встрече, проходящей в последнюю среду каждого месяца, нет смысла представлять отчет в первый понедельник каждого третьего месяца. Определите время для каждого этапа цикла, чтобы:

- гарантировать своевременную подготовку результатов в целях предоставления аудитории максимально полезных данных;
- установить контакт с основными заинтересованными сторонами на их условиях, когда у них появится оптимальная возможность для взаимодействия;
- убедиться в доступности исходных отчетов (такие как мониторинговые отчеты о защите и ежемесячные обновленные редакции документов УКГВ) и возможности их использования в анализе.

Аналитические выводы:

наиболее значимые риски в сфере защиты и их последствия



Почему это важно?

Используйте анализ в сфере защиты для определения приоритетных угроз для защиты и разработки стратегий реагирования, которые включают в себя мобилизацию основных субъектов для решения проблем, связанных с приоритетным риском. Этот этап объединяет результаты анализа по каждому базисному элементу для целей углубленного анализа рисков в сфере защиты. Рисунок A2.10 демонстрирует, как аналитические результаты по каждому базисному элементу определяют общие аналитические выводы.

Рисунок A2.10 Последовательность аналитических выводов согласно АСЗ



Какие главные вопросы следует задать?

Для упорядочения информации и представления результатов анализа в сфере защиты следует использовать вопросы *Что? Кому? Почему? Когда? и Как?* .

АСЗ служит руководством для выявления приоритетных рисков в сфере защиты, определения преимущественных потребностей и ситуаций, а также для прогнозирования будущих рисков в сфере защиты. Этот этап подразумевает получение ответов на вопросы:

- Каким рискам в сфере защиты подвергаются выявленные группы населения в каждой географической точке? Насколько по-разному влияют эти риски на пострадавшие группы?
- Как и какие факторы угроз, уязвимости и возможностей способствуют возникновению рисков в сфере защиты, влияющих на группы населения?
- Каковы обязательства и возможности субъектов, несущих конкретную ответственность за устранение выявленных рисков в сфере защиты?
- Каковы меры (а также охват и статус) для уменьшения или предотвращения усугубления

этих
рис
ков,

в том числе для прекращения и предотвращения нарушений прав, предупреждения укрепления существующих моделей насилия, принуждения или преднамеренной депривации и восстановления прав людей на безопасность и достоинство личности? ⁶

6
Политика защиты МПК (2016:3)



Что необходимо исследовать?

Систематизируйте всю информацию по каждой выявленной угрозе в сфере защиты. Выбранный уровень анализа (община, регион, страна и т. д.) должен определять набор средств, методов и инструментов для его проведения. В целом, в соответствии с основной логикой АСЗ процесс анализа должен учитывать следующее:

- затрагивает ли угроза в сфере защиты несколько мест;
- имеет ли угроза защиты одинаковые последствия для конкретных групп населения в разных местах;
- влияет ли угроза защиты на определенные группы по-разному (например, влияет ли присутствие блокпостов ополчения на мужчин в пункте А по-другому, чем в пункте Б? Влияет ли она по-разному на мужчин и женщин или на представителей разных этнических групп?).

Проанализируйте сочетание уязвимости и возможностей, имеющих у пострадавших групп населения в каждой географической точке.⁷ Каждый базисный элемент должен содержать первичные данные и информацию, хотя анализу подлежат все потребности в информации.

Совместная работа различных заинтересованных сторон ради общей цели или выгоды может подразумевать выполнение совместного анализа и действий.⁸ И наоборот, процесс анализа позволит достичь более значимых результатов, если он будет направлен на согласованные действия по достижению общих целей (на основе идентичности и сравнительных преимуществ множества субъектов). Это включает в себя, например, совместные действия по мониторингу, реализацию мер реагирования, скоординированную информационную деятельность, вовлечение кластеров и адвокацию. При определении приоритетов и разработке соответствующих стратегий необходимо учитывать выявленные взаимосвязанные проблемы, включая те, что имеют или не имеют одинаковые причины и / или возникают в результате аналогичных факторов.⁹

На рисунке А2.11 представлен пример процесса определения последовательности аналитических выводов согласно АСЗ с использованием информации, полученной и проанализированной на предыдущих этапах.

Рисунок А2.11 Общий пример процесса анализа согласно АСЗ



⁷ «Экологическая модель для определения детерминант уязвимости широко используется в исследованиях в области социальных»

наук и последовательно применяется субъектами, обеспечивающими защиту, как в гуманитарных контекстах, так и в контексте развития». Противодействие торговле людьми в чрезвычайных ситуациях: Руководство по управлению информацией. МОМ (2020:42).

⁸ Профессиональные стандарты МККК (2018:47)

⁹ Профессиональные стандарты МККК (2018:41)