

DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA LA FORMULACIÓN DE LEYES Y POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO

SESIÓN 9: APLICACIÓN

ESTUDIOS DE CASO DE AFGANISTÁN Y KENIA

ESTRATEGIAS Y PLANES DE ACCIÓN PARA APLICAR LA POLÍTICA NACIONAL SOBRE DESPLAZADOS INTERNOS DE AFGANISTÁN

El siguiente caso de estudio se basa, en términos generales, en un informe de política de 2015 sobre la política nacional sobre desplazados internos de Afganistán publicado por Samuel Hall Consulting. Disponible en:

<http://goo.gl/Lx2TQxk>

La política ofrece una hoja de ruta para la acción que integra los planes de acción provinciales con un plan de implementación nacional.

1. PLANES DE ACCIÓN PROVINCIALES - GOBERNADORES PROVINCIALES

La política contempla las características únicas de cada provincia y el alcance, el perfil y las pautas del desplazamiento. Se dará prioridad a las provincias que acojan a una cantidad significativa de desplazados internos con un plan de acción centrado en abarcar todas las etapas del desplazamiento, incluidas las soluciones duraderas. Lo anterior es responsabilidad de las autoridades provinciales bajo la dirección del gobernador provincial y con el apoyo del comité de aplicación de políticas provinciales, un organismo coordinador encabezado también por el gobernador que cuenta con la participación de autoridades locales, representantes de ministerios, instituciones de gobierno local, la comunidad internacional y representantes de desplazados internos y comunidades de acogida.

La hoja de ruta propuesta en cada provincia incluye talleres que funcionan como una plataforma para difundir información sobre la política e iniciar la formación del comité de aplicación provincial. El comité contará con términos de referencia definidos que sean acordes a la política y tendrá el deber de desarrollar e implementar planes de acción provinciales.

Figura 1. Hoja de ruta para la aplicación de la política



2. FINANCIACIÓN, SEGUIMIENTO Y GENERACIÓN DE INFORMES

Para asegurar una aplicación efectiva de la política, deben cumplirse los siguientes requisitos:

- **REQUISITOS DE FINANCIACIÓN:** El Ministerio de Finanzas (MoF, por sus siglas en inglés) asignará el presupuesto y los fondos a los ministerios correspondientes para satisfacer las necesidades de los desplazados internos y las comunidades de acogida, de acuerdo con los planes de acción provinciales propuestos y teniendo en cuenta la situación específica de las provincias. El MoF también desarrollará la capacidad presupuestaria del Ministerio de Refugiados y Repatriación (MoRR, por sus siglas en inglés) y podrá asignar o designar un fondo fiduciario o una partida presupuestaria nacional para los desplazados internos.
- **REQUISITOS LEGALES:** El Ministerio de Justicia evaluará la legislación para garantizar que se reformen las disposiciones existentes o se redacten nuevos proyectos de ley, incluso para asegurar que no exista discriminación contra desplazados internos.
- **REQUISITOS DE SEGUIMIENTO Y CREACIÓN DE INFORMES:** El seguimiento de la aplicación de la política se hará mediante un mecanismo de supervisión abierta establecido por el MoRR junto con la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Afganistán (AIHRC, por sus siglas en inglés) y la unidad de seguimiento y evaluación de la oficina administrativa del presidente. El proceso de seguimiento considerará y consolidará las lecciones aprendidas a partir del proceso de aplicación. A nivel de la comunidad, la sociedad civil y las comunidades desplazadas desempeñarán un rol clave a través de las actividades de seguimiento comunitarias.

LEY SOBRE DESPLAZADOS INTERNOS DE 2012 DE KENIA, AÚN PENDIENTE DE APLICACIÓN

El siguiente caso de estudio, publicado en agosto de 2015, se basa, en términos generales, en la evaluación que llevó a cabo el IDMC sobre el marco normativo de Kenia en relación con la protección de desplazados internos, en el contexto de la Convención de Kampala y otros marcos supranacionales. Disponible en: <http://goo.gl/xbNrfr>

Luego del desplazamiento a gran escala que originó la violencia posterior a las elecciones de 2007 y 2008, las autoridades de Kenia desarrollaron una política preliminar sobre desplazados internos con la asistencia del Grupo de Trabajo para la Protección de los Desplazados Internos (PWGID, por sus siglas en inglés) y adoptaron la Ley para la Prevención, Atención y Protección de las Personas Desplazadas Internamente y las Comunidades Afectadas a finales de 2012.

Por lo tanto, Kenia cuenta con un instrumento sólido que tiene el potencial de ofrecer una respuesta integral ante el desplazamiento. Sin embargo, tres años después de la adopción de la ley, el marco legal e institucional nacional aún enfrenta grandes desafíos que amenazan con poner en riesgo los logros conseguidos al momento.

La política aún no fue adoptada, y la aplicación de la ley todavía se encuentra en las primeras etapas. La descoordinación y la posible contraposición de los marcos normativos, sobre todo en los ámbitos de gestión de desastres y la tierra, ponen en riesgo algunas de las garantías previstas por la ley. Además, probablemente la falta de una política que formule ciertos aspectos de la acción gubernamental y fundamente los derechos de los desplazados internos obstaculizará el sistema de respuesta.

La armonización de las diversas disposiciones legislativas, tanto las ya adoptadas como las que deben adoptarse, y la coherencia entre la ley y los demás marcos sectoriales constituyen elementos fundamentales del esfuerzo de aplicación que se les exige a las autoridades de Kenia. La adopción de la política no representa únicamente la conclusión de un proceso que inició tras la mayor crisis de desplazamiento que vivió Kenia en los últimos años. También es un componente esencial de la construcción de un marco de respuesta creíble y funcional.



Tras un análisis exhaustivo de la legislación, las políticas y otros instrumentos nacionales en 15 áreas temáticas, IDMC hizo recomendaciones al Estado de Kenia, la comunidad internacional y la sociedad civil vinculadas tanto a la acción normativa como a la aplicación del marco existente:

En lo que respecta a la aplicación, las recomendaciones establecen que el comité consultivo de coordinación nacional (NCCC, por sus siglas en inglés), el organismo a cargo del proceso, debe:

1. Crear canales de coordinación con otros organismos gubernamentales y no gubernamentales, y reforzar la participación y el intercambio de información con las comunidades desplazadas y las comunidades de acogida.
2. Asignar recursos adecuados para resolver los problemas de los desplazados internos a través de una asignación anual del presupuesto nacional al fondo humanitario nacional, y aclarar la definición y el uso del término.
3. Aclarar de qué forma se vinculará a las organizaciones de beneficencia pública y las agencias de la ONU que operan en el país, y los delegados para representar a «actores no estatales».
4. Establecer canales y procedimientos para colaborar con departamentos gubernamentales y comités y organismos intergubernamentales, como el comité ejecutivo para desastres nacionales (NDEC, por sus siglas en inglés).
5. Establecer y mantener líneas de comunicación periódicas y sistemáticas con desplazados internos, organismos humanitarios, organizaciones de sociedad civil y otras partes interesadas que trabajen estrechamente con desplazados internos con miras a facilitar el flujo de información y garantizar su participación efectiva en los procesos de toma de decisiones.
6. Tomar medidas para garantizar la recopilación y la verificación exhaustiva de datos. Esto debe hacerse a través de ejercicios fiables coordinados por el NCCC y con la participación directa de la Oficina Nacional de Estadísticas.
7. Especificar el rol de las autoridades de condados en el manejo del desplazamiento y asegurar la cooperación y coordinación entre gobiernos nacionales y de condado para planificar y proporcionar servicios destinados a resolver los problemas de desplazamiento, y para facilitar los acuerdos de resolución de conflictos que apunten a los desplazados internos y a los demás afectados por el desplazamiento.
8. Restar importancia a la noción de que las soluciones duraderas para desplazados internos se pueden alcanzar únicamente a través de la adquisición y asignación de tierras, y asegurar que se analicen opciones alternativas en conversaciones significativas con los desplazados internos y otras comunidades afectadas.