

SESIÓN 0 – NOTAS PARA EL FACILITADOR

INTRODUCCIÓN

DURACIÓN 90'

RESUMEN DE LA SESIÓN		
Actividad	Metodología	Duración
Actividad 1: Inscripción		30'
Actividad 2: Presentación de objetivos, expectativas, agenda, participantes y equipo de capacitación		30'
Actividad 3, primera opción: Rincón del orador ("Speaker's corner"): ¿necesitamos un marco en este país?	Debate moderado	30'
Actividad 3, segunda opción: Intervención formal por parte de una institución	Documento y debate de seguimiento	30'
		90'

DETALLE DE LAS ACTIVIDADES

ACTIVIDAD 1: INSCRIPCIÓN 30'

La mayoría de los ejercicios y actividades se llevarán a cabo en grupos conformados por MP, miembros de autoridades nacionales, ONG nacionales e internacionales, otras organizaciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil (OSC) y, si fuese posible, por representantes de los desplazados internos. Los participantes representarán a su institución u organización durante todo el taller. La configuración de la sala debe adaptarse de manera que permita que el evento sea participativo. Idealmente, los participantes deberían sentarse en cuatro o cinco mesas redondas.

Después de la introducción, presente los siguientes contenidos:

1. Meta del taller

2. Objetivos del taller

La meta y los objetivos deberían escribirse en una hoja de rotafolio y permanecer visibles durante todo el taller.

3. Expectativas: Anote las expectativas individuales en notas Post-it® y péguelas en una hoja de rotafolio separada

4. Agenda: Repase los temas que se cubrirán y pregunte a los participantes hasta qué punto se corresponden con sus expectativas. Si usted prevé que alguna de las expectativas mencionadas se alejan de los objetivos generales del taller, aclárelo desde el principio.

5. Reglas básicas o “normas comunitarias”: deberían brindar a los participantes un marco para garantizar la máxima participación así como el diálogo abierto y respetuoso. Pida a los participantes que creen sus propias reglas en un plenario. Escriba cada regla en una hoja de rotafolio y refiérase a ellas cada vez que se no se cumplan.

6. Presentación de los participantes: empiece con una actividad rompehielos para ayudar a los participantes a conocerse mutuamente. Los participantes deberían presentarse a sí mismos, a su organización o institución y a sus roles potenciales en el desarrollo y aplicación de un marco jurídico sobre desplazamiento interno.

Pida a los coorganizadores del taller que identifiquen a dos participantes por adelantado y que confirmen que están dispuestos a representar opiniones opuestas sobre el tema central.

El moderador debería comenzar preguntándoles:

“¿Este país necesita un marco normativo o jurídico nacional para abordar el desplazamiento?”

Concédales 5 minutos como máximo a cada uno para que expongan sus argumentos a favor y en contra y luego tres minutos a cada uno para que contraargumenten las opiniones del otro.

ARGUMENTOS PARA UN INSTRUMENTO NACIONAL

1. Una política o ley nacional es un instrumento que establece un marco para que un gobierno cumpla su responsabilidad de brindar asistencia y protección a los desplazados internos.
2. Es posible que la legislación nacional existente no pueda ser adaptada para abordar las necesidades de las personas forzadas a huir de sus hogares.
3. El derecho de los desplazados internos a la asistencia y protección efectivas debe ser reformulado e incorporado a las políticas y legislación nacionales. Los medios y métodos para hacerlo necesitan ser explícitamente explicados en detalle.
4. El país está obligado por instrumentos regionales e internacionales a poner en práctica las medidas específicas para los desplazados internos y el marco nacional debe observar dichas obligaciones.
- 5.a Para todos los países, y particularmente los miembros de la Conferencia Internacional sobre la región de los Grandes Lagos (ICGLR, por sus siglas en inglés), un instrumento nacional basado en los Principios Rectores, o que esté totalmente alineado con dichos principios, puede mejorar los esfuerzos para proteger y asistir a los desplazados internos.
- 5.b Para los países de la Unión Africana, la Convención de Kampala requiere la incorporación total de sus disposiciones, que incluyen el desarrollo y adopción de leyes, políticas y estrategias para abordar el desplazamiento.
6. Un instrumento nacional puede ayudar a adaptar las respuestas adecuadas a situaciones específicas de desplazamiento.
7. Un instrumento nacional facilita la coordinación entre las entidades ministeriales y otras agencias estatales y no estatales involucradas en la protección y asistencia de los desplazados internos.
8. Los instrumentos nacionales pueden promover la credibilidad de la respuesta del gobierno a los desplazados internos y facilitar la cooperación doméstica e internacional sobre desplazamiento.
9. Un instrumento nacional brinda una base sólida para priorizar las actividades de apoyo para los desplazados internos.
10. Una disposición jurídica que estipula los recursos adecuados para abordar el desplazamiento facilita la planificación de medidas para satisfacer las necesidades de los desplazados internos y otras comunidades afectadas o potencialmente afectadas.

ARGUMENTOS EN CONTRA

1. El desarrollo de un instrumento nacional demanda mucho tiempo y recursos. El país no tiene la capacidad para abordar el asunto mientras todavía se está recuperando de una crisis social, económica y política grave.
2. Un instrumento nacional no es una prioridad. Otros temas tales como la educación, la atención médica, el agua, las instalaciones sanitarias y el empleo son más importantes.
3. No debería haber discriminación entre los ciudadanos del país. Dado que la mayor parte de la población sufrió durante el conflicto y la crisis, no debería haber ninguna disposición específica para los desplazados internos.
4. La fase humanitaria de la respuesta a la crisis ya terminó, los asuntos referidos al desplazamiento han sido resueltos y ahora es tiempo de fomentar el desarrollo y de atraer las inversiones.
5. Los instrumentos jurídicos existentes tales como las estrategias humanitarias y de

reducción del riesgo de desastres (DRR, por sus siglas en inglés) cubren los temas relacionados con el desplazamiento, por lo tanto, no hay necesidad de una política o ley específica.

6. En los últimos cinco años se han desarrollado docenas de estrategias y políticas respaldadas por la ONU que cubren respuestas humanitarias. El país está bien equipado.
7. El desplazamiento es un asunto políticamente sensible y el desarrollo de un instrumento nacional podría crear tensiones innecesarias en un país frágil.
8. En el país no hay desplazamiento interno.

El moderador podría intervenir a) para recapitular los puntos principales de las intervenciones y b) para obtener algunas (no más de tres o cuatro) reacciones de la audiencia a los asuntos mencionados por los oradores.

ACTIVIDAD 3, SEGUNDA OPCIÓN: INTERVENCIÓN POR PARTE DE UNA INSTITUCIÓN 30'

Un representante de una entidad nacional o internacional hace una presentación de entre 10 y 15 minutos sobre las justificaciones para un instrumento nacional y las experiencias pasadas y presentes sobre desplazamiento en el país o región.

A la intervención debería seguirle una sesión de preguntas y respuestas de 20 minutos como máximo.

DOCUMENTACIÓN:

- Protecting Internally Displaced Persons: A Manual for Law and Policy Makers (Cómo proteger a los desplazados internos: un manual para los responsables de la formulación de leyes y políticas públicas), Brookings, octubre de 2008
- National Instruments on Internal Displacement: A Guide to their Development (Instrumentos nacionales sobre desplazamiento interno: una guía para su desarrollo), IDMC-NRC/Brookings-LSE, agosto de 2013
- Internal Displacement: Responsibility and Action, UNHCR-IPU handbook for parliamentarians (Desplazamiento interno: responsabilidad y acción), manual para parlamentarios de ACNUR-UIP, octubre de 2013
- Framework for national responsibility (Marco para la responsabilidad nacional), Brookings-Bern, agosto de 2005
- Directrices Operacionales del Comité Permanente entre Organismos (CPO) sobre la protección de los derechos humanos en situaciones de desastres naturales, enero de 2011
- Marco del CPO sobre soluciones duraderas para desplazados internos, abril de 2010

EQUIPOS Y MATERIALES:

- Proyector
- Computadora portátil
- Pantalla
- Presentación en PowerPoint: Introducción
- Tarjetas de colores o notas Post-it®
- Copias impresas de los manuales y herramientas presentadas al final de la sesión